

МИР Городов

2009

№ 2

Изменение климата

В чем вина городов?

- Мэр Торонто во главе всеобщей борьбы против изменения климата
- Что не так в работе политиков на климатическом направлении?
- Канада показывает миру пример «зеленого» строительства

www.unhabitat.org

© 2008 ООН-ХАБИТАТ
П/Я 30030, Центральный почтамт
Найроби 00100, Кения
Тел. (254-20) 762 3120
Факс (254-20) 762 3477
Эл почта: urbanworld@unhabitat.org

РЕДАКТОР: Роман Роллик

ЗАМЕСТИТЕЛИ РЕДАКТОРА:
Том Осанджо, Эрик Орина

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ
Ойебанджи Ойеинка (Председатель),
Даниэль Бийо, Люсия Кивала, Анатха Кришнан,
Эдуардо Лопес Морено, Джейн Ньякаиру,
Эдлам Емеру, Николас Ю, Мариам Юнуса,
Раф Тутс

ПРЕССГРУП ХОЛДИНГС ЕВРОПА С.А.
Сан Винсенте Мартир 16-6-1
46002 Валенсия, Испания
Тел. (34) 96 303 1000
Факс (34) 96 303 1234

Эл. почта: urbanworld@pressgroup.net

ИЗДАТЕЛЬСТВО: Ангус Макговерн

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР: Ричард Форстер

СОТРУДНИКИ РЕДАКЦИИ:
Джонатан Эндрюс, Кирсти Таксфорд

ХУДОЖЕСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР: Мариса Горбе

РЕКЛАМА: Фернандо Ортис, Клайв Лоусон,
Кристин Риисбрех Кристенсен

Журнал «Мир городов» публикуется четыре раза в год Агентством ООН-ХАБИТАТ и компанией «Прессгруп холдингс Европа С.А.». Высказанные в данном издании мнения принадлежат авторам и не отражают точку зрения и политику ООН-ХАБИТАТ. Термин «страна», как он используется в журнале, не означает оценку авторов или ООН-ХАБИТАТ в отношении юридического или иного статуса территориальной единицы.

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

Просьба отклики присылать по адресу:
edit@pressgroup.net

РЕКЛАМА

По вопросам размещения рекламы в журнале «Мир городов» просьба обращаться по адресу:
urbanworld@pressgroup.net

ПОДПИСКА НА ЖУРНАЛ

Просьба обращаться по адресу:
subscriptions@pressgroup.net

ПЕРЕПЕЧАТКА МАТЕРИАЛОВ

Перепечатанные и переведенные статьи должны публиковаться с пометкой «Перепечатано из журнала «Мир городов». В заголовке перепечатанных статей указывается фамилия автора.

Просьба направлять копию перепечатки редактору журнала в Агентство ООН-ХАБИТАТ.



СОДЕРЖАНИЕ

МНЕНИЕ

- 4 **Обращение
Исполнительного директора**
- 6 **Призыв к мировым лидерам:
пора действовать**
Президент ICLEI Дэвид Кедмен
- 9 **Время действовать настало!**
Генеральный секретарь ООН
Пан Ги Мун
- 11 **ООН-ХАБИТАТ и ЮНЕП работают
как единое целое**
Сотрудница секретариата
ООН-ХАБИТАТ Карин Бухрен
- 13 **Что не так в работе политиков на
климатическом направлении?**
Бьорн Ломборг, профессор
Копенгагенской школы бизнеса



ГЛАВНАЯ ТЕМА

Изменение климата

- 16 **В чем же вина городов?**
Дэвид Додмен и Дэвид
Саттервейт
- 19 **Роль строительного сектора в
сокращении выбросов
парниковых газов**
Мохамед Эль Сиуфи
- 23 **В борьбе с глобальным
потеплением Индия делает
ставку на молодежь**
Падма Пракаш
- 26 **Устойчивое развитие городов –
ключ к решению проблемы
изменения климата**
Даниэль Хурнвег и Перинаяз Бхада
- 30 **Проблематика изменения
климата принцип равенства
полов не соблюдает**
Люсия Кивала, Анса Масауд
и Сесилия Ньенга



ОСНОВНЫЕ СТАТЬИ

- 33 Финансирование жилищного строительства**
Где взять деньги?
Даниэль Бийо

ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА

- 38 Строительство**
Канада – законодательница моды в «зеленом» строительстве
Сара Маркс



ИНТЕРВЬЮ

- 44 Человек на все времена**
Мэр Торонто, председатель Ассоциации С-40 Дэвид Миллер в эксклюзивном интервью журналу «Мир городов» рассказал о своем решении принять глобальный вызов и вести борьбу с изменением климата, а также о целях Конференции ООН в Копенгагене.
С Д. Миллером беседовала Кирсти Таксфорд

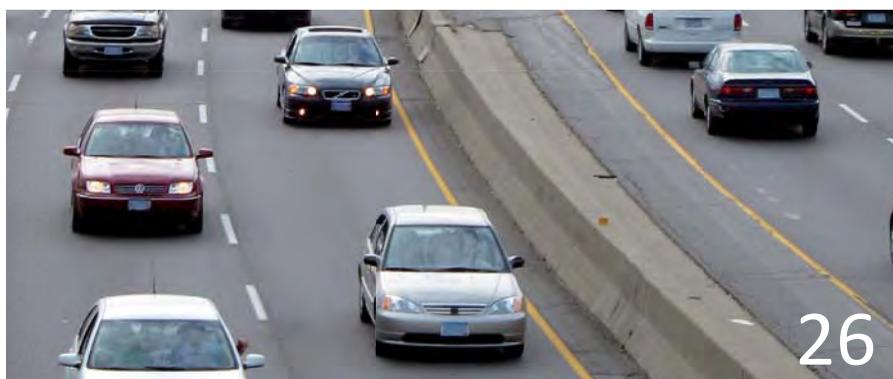


В ФОКУСЕ

- 49 Центральная и Восточная Европа: новости**
- 49 Изменение климата**
Генеральный секретарь ООН предупреждает лидеров мировых государств: «Отступить нельзя!»

ГОРОДСКОЙ ДОЗОР

- 52 Книжное обозрение**
Преобразование экономической географии
Даниэль Бийо
- 53 5-й Всемирный форум городов «Право на город: сокращение пропасти в уровне жизни горожан»**



В XXI веке проблема изменения климата приобретает масштабы основного вопроса развития. Именно поэтому мы избрали эту тему в качестве центральной для второго номера нашего нового периодического издания – журнала «Мир городов».

Сегодня никто не может предсказать, какими станут наши города через 10, 20 или 30 лет. В век урбанизации, когда большая часть населения планеты проживает в больших и малых городах, нельзя забывать, что именно города в наибольшей степени подвержены последствиям катастроф, обусловленных изменением климата. Города оказывают огромное влияние на процессы, связанные с изменением климата, – эти процессы и начинаются, и заканчиваются в городах.

Рациональное землепользование и принятие более строгих строительных нормативов могли бы стать важным вкладом городов в общие усилия по предотвращению климатических изменений и до минимума сократить ущерб, наносимый ими окружающей среде. Мы должны делать все возможное для защиты городских жителей – и в первую очередь самых нуждающихся из них – от катастроф, связанных с изменением климата.

Более 1 млрд человек прозябают в трущобах, главным образом в развивающихся странах. Мировая беднота перебирается в города. Этот процесс получил название «урбанизация нищеты».

В решении проблем, связанных с городской нищетой и изменением климата, мы должны следовать принципу: думай глобально – действуй локально. Мы должны понять: самый простой путь к предотвращению глобальной климатической катастрофы – это сокращение городской нищеты.

Не случайно изменение климата стало одной из ключевых проблем мирового развития в то же время, когда мир охватили процессы урбанизации.

Мы должны осознавать, что 40% населения земного шара проживают внутри 60-мильной прибрежной зоны, главным образом в больших городах. Более того, 100 млн человек живут на высоте менее 1 м над уровнем моря. Размывание береговой линии, подъем уровня мирового океана, соленизация и ставшие более мощными штормы, то есть те явления, которые сопровождают постоянно возрастающую хозяйственную активность человека, – все это ухудшает и без того испытывающую стресс городскую и природную окружающую среду.

Все прибрежные города сталкиваются с этими угрозами, но особую потенциальную опасность эти негативные явления представляют для городов с населением более 10 млн человек. Системы водоснабжения и канализации могут не справиться с возросшими нагрузками, что создаст риски для здоровья миллионов людей.

На 4-й сессии Всемирного форума городов в Нанкине (Китай) в ноябре 2008 г. особо подчеркивалась роль городов в противостоянии глобальному потеплению.



Участники форума отметили, что ни один, даже процветающий, город в современном мире не может позволить себе игнорировать последствия изменения климата. Гармоничное развитие города должно идти рука об руку с решением вопросов по смягчению последствий катастроф и уменьшению уязвимости городов в этом отношении. Особое значение приобретают системы раннего предупреждения и более тщательного мониторинга состояния окружающей среды. Города должны сократить объемы производимых ими отходов, выбросы парниковых газов и энергопотребление.

Во многих развивающихся странах сельские жители вынуждены перебираться в города из-за снижения объемов сельскохозяйственного производства, вызванного изменением климата и ростом плотности населения.

Один из выводов форума заключается в том, что от последствий хаотической урбанизации и изменения климата в первую очередь страдают уязвимые слои населения – женщины, молодежь и неимущие. В этой связи подчеркивалась необходимость принятия совместных скоординированных мер на законодательном и исполнительном уровне.

На Всемирном форуме городов был представлен и обсужден передовой опыт по снижению негативного воздействия городов на окружающую среду и эмиссий парниковых газов с акцентом на меры, которые были приняты городскими властями, и на их конкретные результаты.

Постоянно возрастающий поток местных инициатив в этой сфере свидетельствует о том, что при выработке национальных и международных подходов к посткиотским механизмам и режиму вопросы урбанизации и изменения климата нужно рассматривать в едином комплексе.

Будущее сотен миллионов человек во всем мире зависит от интенсивности тех усилий, которые будут предприняты городами для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Ведь именно на долю городов приходится по меньшей мере 75% общего объема антропогенных выбросов парниковых газов.

Таким образом, решающим фактором дальнейшего развития феномена, получившего название «глобальное изменение климата», является то, как мы распоряжаемся энэкрией в городах. Города потребляют 75% мирового объема энергоносителей. Примерно половина этого количества – топливо для городского транспорта. Поэтому каждый доллар, потраченный на сокращение потребления этих энергоносителей, можно считать наиболее эффективным вложением местных властей в общие усилия по сокращению антропогенной нагрузки на климатическую систему нашей планеты.

Местные власти должны найти решения, способные реально изменить ситуацию к лучшему в противостоянии этой глобальной угрозе. К сегодняшнему дню у нас уже накопилось много ярких примеров того, как можно и нужно подходить к решению вопросов смягчения последствий изменения климата и адапта-

ции к ним на местном уровне. Очевидно, настало время для создания глобальной площадки, в рамках которой представители местных властей могли бы вести дискуссию и обмениваться передовым практическим опытом в сфере смягчения и адаптации к последствиям глобального изменения климата.

Как до, так и после 2012 г. Организация Объединенных Наций поддерживает и будет поддерживать усилия стран – членов ООН по противодействию глобальному изменению климата на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Для достижения этой цели ООН в невиданном ранее масштабе готова объединить усилия всех своих учреждений и организаций, чтобы вместе со всем международным сообществом противостоять глобальному изменению климата.

Благодаря щедрой финансовой поддержке правительства Норвегии ООН-ХАБИТАТ осуществляет новый проект под названием «SUD-Net: Инициатива городов по противодействию глобальному изменению климата» (СССИ). Этот проект был разработан в полном соответствии со Среднесрочным стратегическим планом работы ООН-ХАБИТАТ на 2008–2013 гг.

Проект «SUD-Net: Инициатива городов по противодействию глобальному изменению климата» поможет нам в по-

исках путей сокращения негативного воздействия на климатическую систему городских поселений и оптимизации адаптационных возможностей местных властей путем усиления управленческих структур, а также более активного вовлечения частного сектора и гражданского общества в практическое решение проблем, существующих в этой области.

Работа в рамках этой программы будет направлена на улучшение городского управления, децентрализацию власти и передачу решения определенных задач на соответствующий уровень, а также усиление природоохранной составляющей в деятельности городских властей. Цель инициативы – обеспечение городов интегрированной стратегией смягчения и адаптации к последствиям изменения климата.

В одиночку муниципалитеты в этой битве победить не смогут – им нужна поддержка со стороны государства и бизнес-сообщества, что особенно важно во времена экономического кризиса.

Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ
Анна Тибайджука



Призыв к мировым лидерам: пора действовать

Дэвид Кедмен, городской глава Ванкувера и президент ассоциации «Местные власти за устойчивое развитие» (ICLEI), обращается с призывом сделать все возможное для подготовки нового Рамочного посткиотского соглашения. Этот призыв, в первую очередь, адресован национальным правительствам, представители которых в очередной раз соберутся в декабре 2009 г. в Копенгагене, чтобы обсудить будущее Конвенции ООН об изменении климата.



Таяние арктических льдов в океане

Фото © Жос Браунинг

Научное сообщество едино во мнении, что изменение климата лежит на нашей совести, концентрация двуокиси углерода в атмосфере достигла рекордного уровня и продолжает увеличиваться в геометрической прогрессии.

Ледники Антарктики тают быстрее, чем это можно было бы предположить, основываясь на научном моделировании.

Арктические льды, играющие роль отражателя солнечных лучей, все в большей степени замещаются темно-синими водами океана, которые в летние месяцы поглощают гораздо больше тепла. С одной стороны, это приводит к образованию открытых судовых проходов и таянию прилегающей

вечной мерзлоты, с другой – к одновременной угрозе высвобождения огромного количества метана, парниковый эффект которого в 23 раза больше, чем у двуокиси углерода.

От Гренландии до Гималайских гор, от национального парка «Глэсиер» до снегов Килиманджаро и вершин Анд – по всей

ICLEI – местные власти за устойчивое развитие

Программа ICLEI «Города в защиту климата» – эффективный механизм, способствующий развитию деятельности свыше 900 местных органов власти в городах разных стран мира по снижению выбросов парниковых газов. Данная модель основана на выполнении комплекса мер, включая профессионально-техническую подготовку, упрощение формальностей, ведение отчетности, внедрение передовой практики, рассмотрение ситуаций на конкретных примерах, методы политической поддержки. ICLEI помогает местным органам власти осознать их роль в решении вопросов, связанных с изменением климата, и эффективно исполнять ее. По мере того, как дискуссия о смягчении последствий изменения климата переходила в сферу действия механизмов Киотского протокола и в систему посткиотских мероприятий, расширялись масштабы программы «Города в защиту климата» и акцент все больше смещался на необходимость принятия местными органами самоуправления мер по адаптации к изменению климата. Подобные меры были предприняты в США и Австралии: эти страны пошли по пути внедрения передовой практики и распространения справочных материалов о средствах и методах решения данной проблемы. В Европе проблемы изменения климата рассматривались на примере конкретных ситуаций, проводились конференции, посвященные этому вопросу. Такие же меры в настоящее время принимает и Индонезия. Модель ICLEI строится на стратегии управления общими рисками, она создает новые возможности на перспективу. В ней сделан акцент на жесткую и мягкую адаптацию к изменению климата и на развитие сети профессиональных ассоциаций по обеспечению адаптации и созданию необходимого потенциала, рассчитанного на перспективу.

нашей планете ледники тают и постепенно начинают исчезать.

Эти изменения, безусловно, скажутся на формировании водных потоков, являющихся источниками пресной воды для миллиардов людей, и приведут к подъему уровня мирового океана. По всему миру мы наблюдаем серьезные климатические аномалии, в результате которых изменяются по-

годные условия, происходят более сильные штормы, внезапные наводнения и другие негативные явления.

Крайне нединамичный процесс

Несмотря на это, каждый раз, когда представители государств собираются на ежегодную сессию конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, им не удается достичь сколь-нибудь значимых результатов.

Подобно Нерону, они «играют на лире», в то время как планета раскаляется и под угрозу ставится сама возможность существования жизни на Земле, в том числе и жизни человечества. Только несколько стран, да и те под вопросом, смогут выполнить взятые в соответствии с Киотским протоколом обязательства по сокращению выбросов двуокиси углерода на 6% по сравнению с уровнем базового 1990 г. А многие из тех, кто подписал этот протокол, уже давно превысили уровень своих эмиссий по сравнению с 1990 г.

Переговорный процесс по выработке нового посткиотского режима должен быть завершен не позже декабря 2009 г., когда в Копенгагене состоится 15-я конференция сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата. При этом авторитетные ученые утверждают, что к 2050 году нам необходимо снизить уровень эмиссий на 80% по сравнению с 1990 г.

Если мы не добьемся этого, последствия для мировой экономики, да и для самой жизни на нашей планете будут просто катастрофические.

Будущее зависит от городов

Можем ли мы, считающие себя разумными существами, способными планировать свое будущее, добиться поставленной цели? По силам ли нам это? Хотелось бы позимствовать у президента Обамы его знаменитое «Да, мы можем!»

Сегодня половина населения земного шара живет в городской черте, а в недалеком будущем две трети людей будут жить в больших и малых городах, то есть именно там, где генерируется 75% общемирового объема выбросов двуокиси углерода (причем большая часть из них приходится на богатые страны Северного полушария).

Необходимость срочных масштабных действий на этом направлении очевидна. Быстро растущие городские зоны – это именно то место, где такие меры дадут наи-

большие результаты. Наши города должны стать более энергоэффективными, а мы должны перейти от использования углеродосодержащих энергоносителей к возобновляемым источникам энергии.

Надо добиться того, чтобы наши здания, новые и старые, перестали быть простыми потребителями энергии и воды и источниками отходов, а наоборот, стали бы поставщиками энергии в местные электросети, воды в систему водоснабжения и прекратили бы производить отходы. Необходимо изменить структуру транспортной системы в пользу пешеходов, велосипедов и экологически чистого транспорта. Тем, кто скажет, что мы не можем себе этого позволить во времена экономического кризиса, напомню, что мы очень быстро отыскали миллиарды долларов для поддержания погибающих финансовых институтов и непомерного раздувания военных бюджетов.

Если мы захотим, мы сможем этого добиться, но только при условии, что эта цель будет возведена в ранг приоритета. Человечество стоит перед необходимостью решения не менее сложной задачи, чем проведение верблюда через игольное ушко. У нас практически нет права на ошибку, но мы уверены, что мы можем добиться очень многого.

Мы решили, что отправим человека на Луну, и он туда слетал. Мы решили, что отправим марсоход на Марс, и мы сделали это. Именно такая степень решимости и приверженности необходима, чтобы выстоять перед лицом угрозы изменения климата.

Задумайтесь о следующем поколении и начните использовать возобновляемые источники энергии

Каждый шаг, сделанный в этом направлении, приблизит нас к реализации Целей развития тысячелетия. Каждый день задержки на этом пути потребует больших усилий для его преодоления в будущем.

По мере того, как мы приближаемся к исчерпанию запасов нефти, сэкономленные сегодня нефть, газ или уголь станут теми ресурсами, которые в будущем помогут нам окончательно перейти на использование возобновляемых источников энергии. Солнечной энергии вполне достаточно для обогрева наших домов при условии ее одновременного использования с системой геотермального обогрева. На крышах и стенах хватает места для того, чтобы разместить там солнечные батареи. Все это позволит ▶

создать разумный энергоэффективный дом, который избытки вырабатываемой им энергии сможет поставлять в местные энергосети.

Если к этому еще добавить максимальное использование для генерирования электроэнергии силы ветра, воды, энергии морских приливов и волн, а также постепенный переход на водородную энергетику, то мы сможем освободиться от зависимости от углеродосодержащих видов ископаемого топлива и использовать их только в тех областях, где без них обойтись невозможно.

Самое главное – эта трансформация главным образом будет происходить на местном уровне, то есть там, где мы живем. Это будет способствовать созданию дополнительных рабочих мест для квалифицированного персонала, что пойдет на благо местным общинам. Для продвижения этой концепции нам не хватает только одного – политической воли. Такая воля дала бы нам возможность увидеть свет в конце туннеля, сориентировать наше общество на реализацию этой концепции в интересах будущих поколений.

1000 городов, входящих в ассоциацию «Местные власти за устойчивое развитие» (ICLEI), 136 национальных федераций муниципалитетов, которые входят в Объединение городов и местных властей, 40 наиболее крупных мегаполисов – членов ассоциации C-40 и все мэры в рамках Мирового совета мэров по проблематике изменения климата разделяют приверженность этой концепции и стремятся сотрудничать с национальными правительствами и международными структурами в целях ее реализации.

Серьезные обязательства

Нам нужны серьезные посткиотские обязательства (с адекватным участием Соединенных Штатов Америки, которые не являются стороной Киотского протокола) в отношении низкоуглеродного будущего, что обеспечит сохранение жизни на Земле для будущих поколений. Надо ли настаивать на том, чтобы страны мира наконец-то начали серьезно относиться к проблематике изменения климата и взяли на себя определенные обязательства, чтобы предотвратить

климатическую катастрофу для будущих поколений? Да! Да, потому что мы просто не можем продолжать жить так, как будто «завтра никогда не наступит». Нам стоит перенять опыт некоторых народов, которые, прежде чем что-либо сделать, думают о том, как это отразится на их будущих потомках – вплоть до седьмого колена!

Мы должны научиться жить так, чтобы не оказывать чрезмерной нагрузки на Землю, чтобы она смогла продолжать обеспечивать потребности будущих поколений. Именно сейчас, в XXI веке, в декабре этого года в Копенгагене национальные правительства вместе со своими мегаполисами должны найти способ избежать катастрофических последствий изменения климата. Необходимо предусмотреть выделение финансовых средств, чтобы каждая страна и каждый город участвовали в реализации поставленной задачи. И это должны сделать мы. Если мы по-настоящему к чему-то стремимся, то мы обязательно этого добиваемся. Если сказать совсем кратко – у нас нет права на ошибку! ♦

Время действовать настало!

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций г-н **Пан Ги Мун** рассматривает изменение климата в качестве главной угрозы современности. В своем выступлении перед Советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в ходе переговоров по климату в ноябре 2008 г. в Познани (Польша) Генеральный секретарь ООН заявил, что время для принятия срочных мер настало. По его мнению, эти меры позволят добиться смягчения изменения климата, избежать катастроф в будущем и одновременно заняться решением вопросов, связанных с адаптацией к нынешним и будущим последствиям этих изменений.

Моя цель заключалась в том, чтобы объединить все многообразие подходов, опыта и возможностей системы ООН для выработки скоординированного подхода к решению чрезвычайно важной проблемы изменения климата.

Со времени проведения Конференции ООН по изменению климата на о. Бали (Индонезия) в декабре 2007 г. мы стали свидетелями событий, подтвердивших необходимость принятия срочных мер. За это время произошли разрушительные тропические циклоны в Мьянме и на Карибах, широко-масштабные наводнения в Индии и Китае и засуха в Африке. Все эти события подтверждают чрезвычайно высокий уровень угрозы, перед лицом которой оказалось человечество.

Ни у кого не вызывает сомнения тот факт, что от постоянно нарастающих негативных последствий изменения климата в наибольшей степени страдают неимущие слои населения. Иначе говоря, самому серьезному риску подвергаются те, кто практически не виноват в возникновении этой планетарной проблемы.

Сегодня взаимосвязанная цепь событий повсеместно превращается в угрозу для всей международной системы, системы гуманитарной и экологической безопасности, жизни отдельных людей. Рост и непредсказуемость цен на продукты питания и энергоносители вновь ввергли в нищету по крайней

мере 100 млн человек. По мере дальнейшего нарастания финансово-экономического кризиса и сопутствующей ему рецессии количество бедных будет возрастать.

Мы рискуем обесценить усилия, предпринятые странами для достижения Целей развития тысячелетия, — усилия, направленные на преодоление нищеты, голода и улучшение системы здравоохранения.

Но, как правило, кризис создает и новые возможности. Перед лицом нарастающих угроз международное сообщество должно продемонстрировать свою готовность объединить усилия и заложить основу для более достойного будущего.

Неотъемлемой частью этого должно стать широкомасштабное соглашение по противодействию глобальному изменению климата. Время, оставшееся до встречи в Копенгагене, мы должны использовать для того, чтобы в условиях мирового кризиса разработать основы низкоуглеродной экономики. Это позволит нам не только предотвратить необратимое изменение климата, но и заложить основу устойчивого экономического роста.

Другими словами, массированные инвестиции в развитие альтернативной энергетики и энергоэффективных технологий не только вернут нашу планету на путь устойчивого развития, но и приведут к созданию большого количества новых рабочих мест и бурному экономическому росту. Существенное увеличение финансирования мер по ▶



Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун
Фото © ООН-ХАБИТАТ

Деятельность системы учреждений ООН

В рамках сотрудничества ЮНЕП и ООН-ХАБИТАТ приоритетным направлением является оказание помощи городам Африки в разработке и осуществлении планов смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

ПРООН и ООН-ХАБИТАТ планируют осуществлять сотрудничество в целях увязки существующих региональных планов (на уровне штатов и провинций) и местных инициатив по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

ООН-ХАБИТАТ и Всемирный банк будут расширять деятельность по распространению информации и применению механизмов городского управления и решения проблемы изменения климата.

ООН-ХАБИТАТ и Учебный научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) рассматривают в настоящее время вопрос о возможности совместной разработки механизмов создания необходимого потенциала, в том числе подготовки руководящих принципов решения проблемы изменения климата.

охране лесных угодий и восстановлению лесного покрова позволит, помимо получения прямых экономических выгод, значительно улучшить ситуацию с изменением климата и сохранением биоразнообразия. А все это вместе увеличит наши возможности в противостоянии катастрофам и сокращении их количества.

Мы должны существенно повысить общий уровень выдвигаемых задач и вытекающих из них обязательств.

В будущем для реализации соглашений нам потребуются эффективные и хорошо скоординированные международные структуры. Это в первую очередь относится к финансированию усилий по противодействию глобальному изменению климата — как в структурном плане, так и в отношении объемов такого финансирования.

Организация Объединенных Наций должна взять на себя роль эффективного организатора международных действий в беспрецедентном масштабе.

Мы должны найти комплексный подход к решению таких международных проблем,

как экономический рост и развитие, изменение климата, продовольственная безопасность, сельское хозяйство и энергетика.

Роль глобального рынка и международных структур заключается в том, чтобы сделать формирование низкоуглеродной экономики и устойчивое развитие приоритетными задачами. В настоящее время разрабатывается система поощрения таких начинаний в сфере экономики, которые приведут к инвестированию в инфраструктурные проекты, ведущие к экономическому росту, сокращению выбросов парниковых газов и созданию новых «зеленых» рабочих мест.

Мы должны вдохнуть новую жизнь в концепцию устойчивого развития, которая подразумевает достижение всеобщности, равенства и экологической устойчивости. Крупномасштабное и справедливое соглашение по противодействию глобальному изменению климата, подкрепленное стремлением реализовать его на политическом уровне, станет центральной составляющей реализации концепции устойчивого развития.

В преддверии следующей конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, которая пройдет в Копенгагене в декабре 2009 г., ООН будет продолжать наращивать усилия по координации деятельности с целью достижения более весомых результатов в областях, связанных с изменением климата.

Мы надеемся, что наши целенаправленные усилия по сокращению существующего в настоящее время разрыва между объемом стоящих задач и возможностями их решения послужат вкладом в развитие долговременного сотрудничества по противодействию глобальному изменению климата на всех уровнях и, таким образом, помогут успешно завершить переговорный процесс. ООН готова содействовать реализации задач, которые будут поставлены этим новым соглашением.

Люди всего мира ждут. Мы не имеем права разочаровать их! ♦



Наводнение в небольшом городке Конго в Либерии — симптом изменения климата?

Фото © ООН-ХАБИТАТ

ООН-ХАБИТАТ и ЮНЕП работают как единое целое

На протяжении ряда лет ООН-ХАБИТАТ и ее партнер – Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), штаб-квартира которой также расположена в Найроби, как одна команда работают над тем, чтобы экологическая проблематика вошла в концепцию устойчивого развития населенных пунктов. О том, как идет этот процесс, рассказывает сотрудница секретариата ООН-ХАБИТАТ г-жа **Карин Бухрен**.



Дар-эс-Салам, Танзания

Фото © Джеоф Вильсон

Эти две программы ООН работают с целью приближения новой эры – эры экологически устойчивого городского планирования и управления.

Современным городским управленцам, находящимся под прессом множества проблем, развитие города и экологическая устойчивость кажутся прямо противоположными концепциями. Тем не менее, опыт процветающих городов свидетельствует о том, что эти две цели могут и должны находить адекватное отражение в рамках устойчивого развития населенных пунктов – концепции, заложенной в основу детально продуманного экологического планирования и управления.

Ухудшение состояния окружающей среды было признано нарастающей угрозой в начале 1990-х гг. – эта тема была вынесена в

качестве центральной на саммите Земли в Рио-де-Жанейро. При этом повышение уровня осознания, понимания и научных знаний в этой сфере на протяжении последних двух десятилетий сопровождалось нарастанием проблем, связанных с ускорением темпов урбанизации.

В начале 1990-х гг. ООН-ХАБИТАТ запустила программу «Устойчивые города» (SCP), за которой несколько позже последовала «Программа реализации Повестки дня на XXI век на местном уровне» (LA-21). Цель этих программ заключалась в том, чтобы помочь в поиске ответов и решений для проблем, вызванных урбанизацией.

Все началось с того, что муниципальные власти около десятка городов стали скрупулезно изучать вопрос воздействия на окружающую среду предпринимаемых ими

усилий по дальнейшему развитию городской инфраструктуры и созывать регулярные совещания с участием заинтересованных организаций и представителей общественности с целью выявления и поиска решения наиболее острых проблем в данной сфере.

Вскоре к этой работе присоединилась и ЮНЕП, а количество городов-партнеров год от года возрастало. Сегодня это 120 городов в 33 странах. Многие региональные и международные организации – партнеры ООН-ХАБИТАТ также взяли на вооружение принципы и подходы, которые впервые были закреплены в этих двух программах.

Безусловно, возникающие проблемы такие же разные, как и сами города, но существуют и универсальные рекомендации. Так, практика показала, что городские власти всегда начинали решение проблем с обеспечения базовых услуг, строительства дорог и управления городским развитием – вплоть до создания открытых пространств, охраны прибрежных зон и реализации других природоохраненных целей.

Какой опыт мы накопили за неполные 20 лет?

Одинаково важно работать как на местном, так и на национальном уровне. Программа «Устойчивые города» была запущена на городском уровне. Однако вскоре стало очевидным, что признание и одобрение такого подхода национальным правительством существенно повышает эффективность программы. Ценный опыт одного муниципального образования может быть передан другим только на национальном уровне, как это, например, произошло в нигерийской провинции Ойо. ▶

Для изменения системы управления городом нужно время

Цель обеих программ заключается в том, чтобы изменить способ ведения дел – перейти к большей скооперированности, прозрачности и дальновидности в процессах городского управления. Этого можно добиться, только пройдя долгим путем скромных достижений и роста взаимного доверия.

Именно поэтому на реализацию большинства проектов в рамках этих программ потребовалось не три года, как было запланировано изначально, а значительно больше времени. Это, в частности, подтверждает опыт работы Отдела по оказанию поддержки органам городского управления в Дар-эс-Саламе (Танзания).

Объединить местное и глобальное

Для достижения устойчивого развития городов необходима взаимосвязь на местном и глобальном уровнях. Это способствует как выполнению уже принятых международных соглашений, так и разработке новых, которые потом будет легче реализовывать.

Это подчеркивает и генеральный секретарь ассоциации «Местные власти за устойчивое развитие» Конрад Отто-Циммерман: «Национальным правительствам будет значительно легче выполнить свои обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, если они предоставят городским властям возможность работать на климатическом направлении. При разработке национальных планов по противодействию изменению климата правительствам следует учитывать действия, которые предпринимаются на этом направлении на местном уровне».

Большой опыт работы ООН-ХАБИТАТ в сфере устойчивого развития населенных пунктов, а также имеющийся у этой программы проверенный в работе механизм по созданию потенциала могут быть очень полезными при реализации целей Глобальной сети «Устойчивое развитие городов» и ее составляющей – «Инициативы городов по противодействию глобальному изменению климата».

Деятельность Глобальной сети «Устойчивое развитие городов» направлена на пропаганду понимания и применение принципов устойчивого развития городов на всех уровнях – глобальном, региональном, национальном и местном. В рамках «Инициативы городов по противодействию глобальному изменению климата» предстоит детально проработать, принять и распростра-

нить соответствующую методологию, которая будет содержать рекомендации для представителей городских властей по применению наиболее эффективных мер противодействия глобальному изменению климата.

Более развернутую информацию по этой теме можно получить через Отделение экологически устойчивого градостроительного проектирования ООН-ХАБИТАТ (электронная почта: unpb@unephabitat.org, сайт: www.unephabitat.org/scp). ♦

Области сотрудничества

Данные о состоянии климата служат основой для разработки мер практического реагирования на проблему изменения климата. Основную роль в этом играют учреждения системы ООН, которые осуществляют наблюдение за состоянием мировых ресурсов и анализируют тенденции изменения климата. Специализированные учреждения системы ООН несут конкретные обязательства по укреплению деятельности, связанной с обеспечением государств надежной и объективной научной информацией и предоставлением услуг по решению проблемы изменения климата в целях проведения научно обоснованной политики и принятия решений на всех уровнях.

ООН-ХАБИТАТ тесно сотрудничает с другими учреждениями системы ООН в следующих областях:

- **поддержка государственного планирования** в разработке мер по адаптации к последствиям изменения климата, в особенности в наименее развитых из развивающихся стран, путем реализации предложенных ООН национальных программ действий по адаптации к последствиям изменения климата;
- **создание необходимого потенциала** государственных и местных директивных органов по решению проблем, связанных с изменением климата, путем проведения симпозиумов и семинаров на местном, национальном и региональном уровне. В рамках этой деятельности проводится информационно-разъяснительная работа, организуется распространение демографической и социально-экономической информации в привязке к конкретной географической местности, в особенности в городах и о городах;
- **передача технических решений** за счет публикации справочных материалов и обучения кадров; оказание стратегической поддержки и технического содействия в отношении инвестирования в развитие безвредной для климата городской инфраструктуры на уровне государственного и частного сектора.

В ходе 4-й сессии Всемирного форума городов в Нанкине (Китай) в ноябре 2008 г. ЮНЕП и ООН-ХАБИТАТ организовали семинар «Города и изменение климата: путь, пройденный от Бали до Копенгагена». Участники семинара обсудили возможности укрепления роли местного самоуправления при решении проблемы изменения климата в период после 2012 г., когда истечет срок действия Киотского соглашения. Состоялись также активные обсуждения практических решений проблемы изменения климата за счет планирования в городах природоохранной деятельности, а также инновационных методов мобилизации финансовых ресурсов и технологических решений.

«Большие города, дающие 80% мировых выбросов парниковых газов, признают, что бездействие – это неправильный выбор. Мэры больших городов мира являются самыми большими прагматиками на мировой арене. Нам важны результаты, а не идеология». **Мэр Нью-Йорка Майкл Блумберг**

Что не так в работе политиков на климатическом направлении?

Адъюнкт-профессор Копенгагенской школы бизнеса Бьорн Ломборг излагает свои взгляды на дебаты вокруг проблематики изменения климата. Б. Ломборг также является автором книг «Скептик-эколог» и «Остыньте: справочник скептика-эколога по глобальному потеплению климата» и организатором центра «Копенгагенский консенсус». Публикуется с согласия проекта «Синдикат 2009».



Профессор Бьорн Ломборг



Искоренение малярии должно стать приоритетной задачей

Фото © Дженис Бованкович

В своей книге «Мечты, унаследованные от отца» президент США Барак Обама много размышляет о восприятии проблем современного мира. Там есть любопытный эпизод. Когда Барак Обама во время своей поездки в Кению решил поехать на сафари, его кенийская кузина Аума обвинила его в неокOLONиальных замашках: «Почему такие огромные площади отводятся под нужды туристов? Ведь их можно было бы использовать для сельского хозяйства. Эти мзунгу (белые люди на языке суахили – *red*) гораздо больше будут горевать об одном погибшем слоне, чем о

сотне африканских детишек!» Не найдя ответа на ее вопрос, Обама все-таки поехал на сафари.

Можно провести прямые параллели между этой забавной историей и климатической лихорадкой, охватившей буквально всех. Многие, включая нового американского президента, твердо верят в то, что глобальное потепление климата – это парадигма нашего времени и нет задачи более важной, чем сокращение выбросов CO₂.

С небольшой натяжкой это можно сравнить с созданием все новых сафари-парков

вместо увеличения сельхозугодий с целью накормить голодающих.

Не поймите меня превратно – я вовсе не отрицаю того, что антропогенные выбросы CO₂ являются основной причиной глобального потепления. Проблема заключается в том, что даже радикальные и очень дорогостоящие меры планетарного масштаба по сокращению выбросов CO₂ не способны оказать сколько-нибудь существенного воздействия на температурную кривую – по крайней мере, до середины XXI века. ▶

Вместо того чтобы заикливаться на малоэффективных, но дорогостоящих усилиях по сокращению выбросов, нам следовало бы в большей степени сконцентрироваться на усилиях по наращиванию потенциала безуглеродной энергетики, что позволило бы к середине XXI века стабилизировать климатическую систему со значительно меньшими финансовыми издержками. Еще более важно для большинства жителей Земли то, что глобальное потепление существенно обострит

такого подхода много активных сторонников, главным образом, выходящих из благополучных стран, не страдающих от малярии.

Есть другой достаточно простой путь — сделать борьбу за искоренение малярии приоритетом сегодняшнего дня. Легче и дешевле организовать массовую раздачу пропитанных репеллентом москитных сеток, принять целенаправленные меры по предотвращению заболевания беременных женщин, более широко использовать такой

которые усугубляются глобальным потеплением климата (ураганы, голод, наводнения), сегодня более эффективными могли бы оказаться относительно дешевые и целенаправленные меры. Так, строгий контроль за состоянием дамб и более эффективные эвакуационные мероприятия, а вовсе не понижение углеродных эмиссий, позволили бы существенно минимизировать ущерб, причиненный ураганом «Катрина» в Новом Орлеане.

Показательной в этом смысле можно считать ситуацию, сложившуюся в расположенных на одном и том же острове Гаити и Доминиканской Республике во время сезона ураганов в 2004 г. В Доминиканской Республике, вложившей значительные средства в оборудование укрытий от ураганного ветра и развитие системы экстренной эвакуации, число погибших не превысило десяти человек, а на Гаити погибли 2 тыс. человек, поскольку власти этой страны не предприняли аналогичных шагов. Таким образом, представляется очевидным, что в будущем в случае повторения подобных ураганов количество жертв на Гаити будет в сто раз больше, чем в Доминикане.

Избрание Барака Обамы на пост президента укрепило надежды на то, что США примут повышенные обязательства по сокращению углеродных выбросов и выделят значительные средства на развитие альтернативной энергетики, что спасло бы мир и, в первую очередь, развивающиеся страны. Кенийская кузина Обамы могла бы с полной уверенностью заявить, что это удовольствие не из дешевых. Многие полагают, что Барак Обама должен последовать примеру Евросоюза, который подписался под амбициозной программой сократить в течение 12 лет углеродные выбросы на 20% по сравнению с базовым 1990 г. посредством развития альтернативной энергетики.

На реализацию только одной этой цели, возможно, потребуются затраты в размере 1% ВВП. Даже в том случае, если весь мир последует этому примеру, суммарный эффект общих усилий позволит достичь к концу столетия понижения околосредней температуры всего на 0,05 градуса по шкале Фаренгейта. А цена такого удовольствия ни много ни мало — 10 трлн долларов!

Германия приняла решение о субсидировании производства солнечных панелей. Многие полагают, что Барак Обама сделает то же самое. Таким образом, налогоплательщики, включая неимущие слои населения, ▶



Мир ожидает услышать реакцию Обамы на проблему изменения климата

Фото © Стив Жорветсон

старые проблемы, которые сегодня мы не рассматриваем в качестве реальных угроз.

Например, малярия. Моделирование ситуации свидетельствует о том, что к концу нашего века глобальное потепление приведет к 3%-му росту случаев заболевания малярией — теплый климат способствует распространению малярийных комаров.

Но практика показывает, что заболеваемость малярией в гораздо большей степени зависит от уровня здравоохранения и общего благосостояния, чем от температуры окружающей среды. Малярией заболевают и умирают от нее не богатые, а бедные люди.

Радикальное сокращение углеродных выбросов может привести к сокращению заболеваемости малярией на 0,2% за столетие. У

эффективный пестицид, как ДДТ, и оказывать поддержку бедным странам, для которых новые передовые методы лечения просто не по карману.

Практически полное решение проблемы распространения малярии сегодня обошлось бы всего в 1/60 часть стоимости реализации Киотского протокола. Иными словами, спасение одного человека от смерти в результате применения мер, направленных непосредственно на борьбу с малярией, будет на 36 тыс. долларов дешевле по сравнению с косвенным путем — посредством сокращения выбросов CO₂.

Конечно, сокращение углеродных выбросов нацелено не только на борьбу с малярией. Однако для решения любых проблем,

будут платить за то, чтобы их более удачливые собратья смогли наслаждаться комфортом более чистой окружающей среды. Однако климатическое моделирование свидетельствует о том, что 156 млрд долларов, которые ФРГ планирует потратить на эти цели, к концу столетия в глобальном измерении позволят отсрочить потепление всего на один час. Всего лишь за 0,02 этой суммы можно было бы обеспечить жизненно важными микроэлементами 2–3 млрд человек, что позволило бы предотвратить до 1 млн смертей и существенно улучшить физическое и психическое состояние половины населения земного шара. Кажется, мы в

очередной раз принесли в жертву прозаическую возможность увеличить площадь сельхозугодий в пользу сомнительной роскоши иметь еще один сафари-парк.

Большинство экономических моделей к концу столетия предрекают приблизительно 3%-ю потерю ВВП в результате глобального потепления климата. Не мало, но и конца света из-за этого точно не произойдет. По прогнозам ООН, среднестатистический житель нашей планеты через сто лет будет в 14 раз богаче, чем сегодня.

Простая поездка нового президента США на сафари поставила перед ним очень непростой вопрос, на который он так и не

смог ответить: «Почему богатые страны слонов ценят больше, чем африканских детей?»

Сегодняшняя версия этого вопроса могла бы прозвучать так: «Почему богатые страны готовы тратить безумные суммы на борьбу с изменением климата с практически нулевым эффектом в столетней перспективе, в то время как можно было бы сделать столько всего полезного за гораздо более скромные деньги?»

Мир ждет ответа Обамы. ♦

В чем же вина городов?

Представители Инициативы Клинтона по борьбе с изменением климата убеждены, что города несут ответственность за 80% глобальных выбросов парниковых газов (ПГ). Известные ученые **Дэвид Додмен** и **Дэвид Саттертвейт** из Международного института по проблемам окружающей среды и развития задаются вопросом: насколько достоверно такое утверждение?



Считается, что большие города потребляют 75% мировой энергии

Фото © Адам Джекубьяк

Наши подсчеты на основе последних данных, предоставленных Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК), свидетельствуют о том, что города выбрасывают в атмосферу от 30 до 41% общего объема парниковых газов. Но на самом деле мы просто не располагаем точными данными. Может быть, именно поэтому МГЭИК не смогла подготовить сравнительную оценку выбросов по городам, населенным пунктам и сельской местности.

Любые количественные данные относительно доли городов в антропогенных выбросах парниковых газов могут основываться только на предположениях с большой долей допуска. И мы не скрываем, что к своим оценкам (30–40%) мы тоже пришли именно на основе таких предположений.

Утверждение, что города генерируют 80% выбросов ПГ, просто противоречит статистическим данным, в соответствии с которыми сельское хозяйство и обезлесение (как правило, за пределами городов) несут ответственность минимум за 30% эмиссий. Тогда можно предположить, что города повинны во всех остальных эмиссиях, то есть генерируют 70% общего объема выбросов. Но такое утверждение тоже некорректно, так как существует множество других источ-

ников выбросов, которые никак не подпадают под категорию «города» и располагаются в сельской местности или малых населенных пунктах, не имеющих городского статуса. Это электростанции, работающие на угле, нефти или газе, крупные промышленные производства, а также большое количество состоятельных домашних хозяйств с высоким уровнем потребления. В странах с высоким уровнем доходов значительная часть состоятельных граждан проживает за пределами городов. Этим объясняется тот факт, что уровень выбросов ПГ в расчете на душу населения в странах с высоким уровнем доходов в городах значительно ниже, чем в целом по стране.

Путаница и допуски при подсчете

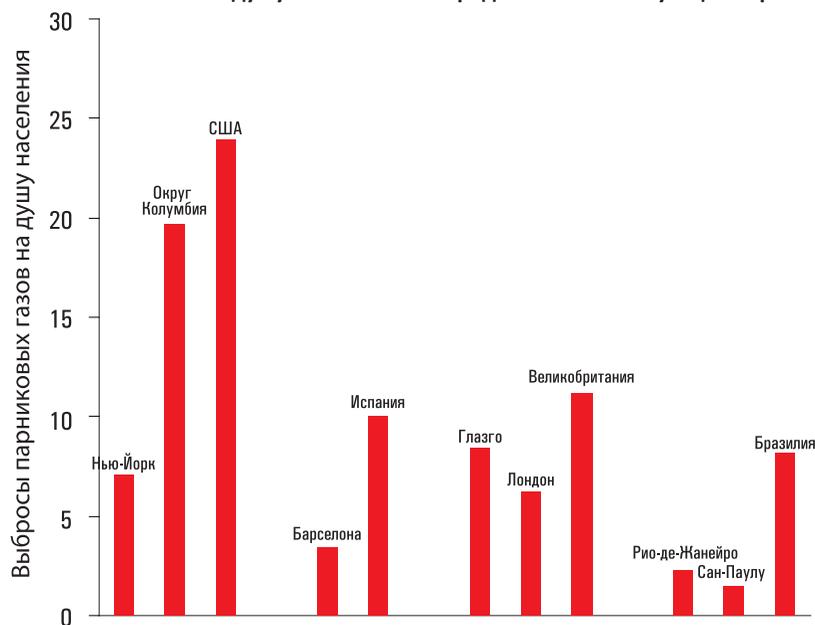
Завышенная оценка роли городов в глобальных выбросах парниковых газов, очевидно, обусловлена путаницей в понятиях между сжиганием ископаемых видов топлива и эмиссией парниковых газов. Если взять за основу данные МГЭИК за 2004 г., то можно предположить, что вырабатываемая при сжигании ископаемых видов топлива двуокись углерода составляет 57% от общего уровня глобальных антропогенных выбросов парниковых газов. Таким образом, города вполне могут сжигать 70% ископаемых видов топлива, однако выбросы парни-

ковых газов при этом составляют около 40% общего количества.

Не исключено, что завышение статистической доли городов в глобальных эмиссиях парниковых газов объясняется некорректными методологиями подсчета. Например, они могли основываться на допущении, что все промышленное производство и все электростанции расположены в городах, или могла возникнуть путаница в определении понятий «город» и «населенный пункт» (значительная часть городского населения планеты проживает в небольших населенных пунктах, которые нельзя отнести к категории «город»). Если города потребляют 75% мировых энергоресурсов, то было бы интересно узнать, какая часть эмиссий, производимых промышленностью и электростанциями, приписывается городам.

Любая попытка выработать универсальные глобальные критерии оценки для расчета выброса парниковых газов городами обречена на неудачу из-за различий в национальных методиках подсчета. Сравнительному анализу трудно поддаются даже такие, казалось бы, простые статистические данные, как количество городских жителей. Население каких зон учитывается при подсчете – историко-административного центра, прилегающих районов плотной застройки или более широких му- ▶

Сравнительные данные объема выбросов парниковых газов на душу населения по городам и соответствующим странам



Источник: Дэвид Додмен. «Обвинение против городов в связи с изменением климата? Анализ статистики выбросов парниковых газов в городах». Журнал «Окружающая среда и урбанизация», том 21, № 1, 2009.

ниципальных или мегаполисных образований, в состав которых могут входить и значительные лесопарковые территории?

От анализа на основе производства к анализу на основе потребления

На самом деле за выбросы парниковых газов отвечают не города или другие населенные пункты, а определенные виды деятельности, привязанные к ним. Также было бы неправильно ассоциировать все эти эмиссии с определенными территориями. Большинство мощных электростанций, работающих на угле, как правило, располагаются за пределами городов, но именно города потребляют львиную долю производимой ими электроэнергии. Услугами больших аэропортов пользуются не только жители городов, в которых они расположены. Должен ли в этой связи приписываться городам, где расположены эти аэропорты, весь расход горючего, сжигаемого самолетами?

Картина резко изменится, если мы будем рассчитывать эмиссии парниковых газов не по месту их выброса, а по месту жительства потребителей тех услуг или товаров, производство и предоставление

которых повлекло за собой выбросы ПГ. Например, эмиссии, производимые сталелитейным заводом, будем приписывать не тому месту, где расположен этот завод, а тому месту, где расположен дом человека, который приобрел и использует товары, сделанные из стали, произведенной на этом заводе. При использовании такого метода подсчета выбросов парниковых газов их доля резко бы возросла в таких благополучных городах, как Лондон, Нью-Йорк или Токио, так как большинство товаров, потребляемых жителями этих городов, произведено далеко за их пределами.

В свою очередь, на долю больших промышленных городов, например, в Китае, пришлось бы существенно меньшее количество выбросов парниковых газов, несмотря на то что их основная масса генерируется промышленными производствами, расположенными на их территории. Ведь при такой системе подсчета эти выбросы были бы отнесены на счет тех городов, где проживают потребители продукции, произведенной в Китае. Так же можно отнести и к электроэнергии, возложив ответственность за эмиссию парниковых газов не на электростанции, а на те домашние хозяй-

ства, производства, предприятия и учреждения, которые потребляют электроэнергию. Аналогично, за выбросы парниковых газов в транспортном секторе должен отвечать тот человек, который пользуется его услугами (или они должны приписываться по месту его проживания). Выбросы парниковых газов в результате ведения сельскохозяйственной деятельности и вследствие обезлесения должны приписываться потребителям сельхозпродукции или продукции лесной промышленности. При такой схеме подсчетов доля городов может составить 60% (или более) эмиссий парниковых газов. Однако и эти данные могут быть не совсем верными, так как большинство этих эмиссий приходится на относительно небольшое количество городов мира – наиболее богатых, с высоким уровнем потребления.

Все это вновь подтверждает тот факт, что далеко не все города, а только их малая толика отвечает за основную часть выбросов парниковых газов. Но даже в этом случае за существенную часть потребительских эмиссий ответственность несли бы богатые домашние хозяйства, расположенные за пределами городов – в небольших населенных пунктах или в сельской местности. Как правило, богатое загородное домашнее хозяйство генерирует больше парниковых газов по сравнению с относительно богатыми домашними хозяйствами, расположенными в пределах городской черты, из-за более интенсивного использования частного автотранспорта и больших расходов на отопление и кондиционирование жилых помещений.

Система подсчета, основанная на уровне потребления, приведет к еще большему разбросу показателей эмиссий парниковых газов в расчете на душу населения. Города с высоким уровнем потребления в расчете на душу населения будут генерировать в тысячи раз больше парниковых газов по сравнению с подавляющим большинством небольших городских поселений в странах с низким уровнем дохода.

Внутригородские и межгородские различия

Следует говорить не о городах вообще, а об определенной части городов с высоким уровнем выбросов парниковых газов в расчете на душу населения. Большинство городов Африки, Азии и Латинской Америки все еще имеют низкие показатели из расчета на одного человека. В большинстве городов ▶

в наименее развитых странах этот показатель, очевидно, составил бы 0,01–0,05 выбросов ПГ на человека таких городов, как Нью-Йорк или Лондон.

Тем не менее, расчет доли городов в выбросах парниковых газов, основанный на среднестатистических подушевых показателях, может быть не совсем корректным, так как очень велика и разница внутри города: выброс парниковых газов в расчете на одного человека в наиболее бедных домашних хозяйствах очень невелик, а разница в выбросах между самыми богатыми и самыми бедными очень существенна.

Город: генератор проблем или инструмент их решения?

С одной стороны, преувеличение роли городов в выбросах парниковых газов способствует привлечению дополнительного внимания к проблемам городов. Это очень важно, особенно если учесть, что роль городов в социально-экономическом развитии явно занижена. С другой стороны, переоценка роли городов в выбросах парниковых газов может оказаться контрпродуктивной, так как это будет отвлекать внимание от основной проблемы – неоправданно высокого уровня жизни, ориентированного на экстенсивную модель потребления, который характерен для сравнительно небольшой части населения земного шара, проживающей главным образом в странах с высоким уровнем доходов.

Это также отвлекает внимание от очень большой разницы в среднестатистических выбросах в расчете на душу населения как между различными городами, так и в рам-

ках отдельно взятого города. В итоге восприятие городов в странах с низким или средним уровнем доходов в качестве крупных эмитентов парниковых газов (на самом деле это не так!) приводит к неправильной постановке задач для решения существующих проблем. Большинство городов, наиболее подверженных негативному воздействию последствий изменения климата, находятся в странах с низким или средним уровнем доходов, при этом их самые уязвимые жители – это люди с наименьшим уровнем доходов. Таким образом, есть такие города, роль которых в выбросах парниковых газов очень невелика, но при этом они подвергаются наибольшему риску в результате глобального потепления из-за повышения концентрации CO₂.

В действительности необходимо сосредоточиться на вопросах адаптации в применении к нуждам городов и других населенных пунктов в странах с низким уровнем доходов. При этом особое внимание необходимо уделять обеспечению системы безопасности инфраструктуры для того, чтобы их население не испытывало особых трудностей в результате ухудшения погодных условий, повышения уровня моря или перебоев с подачей питьевой воды.

Наконец, самое главное. Обвинение городов в том, что они несут основную ответственность за возрастание выбросов парниковых газов, мешает осознать тот факт, что только в хорошо спроектированном и правильно управляемом городе высокое качество жизни не будет сопровождаться высоким уровнем потребления (и, соответственно, повышенными выбросами

парниковых газов). Определенным подтверждением этого служит существенная разница в потреблении бензина в расчете на душу населения в разных преуспевающих городах. Так, среднестатистический житель большинства американских городов потребляет в три-пять раз больше бензина, чем житель европейских городов, при этом качество жизни где-нибудь в Детройте едва ли в пять раз выше, чем в Копенгагене или Амстердаме. В Сингапуре в пять раз меньше автовладельцев, чем в большинстве городов, расположенных в странах с высоким уровнем доходов, в то время как уровень дохода в расчете на душу населения в Сингапуре значительно выше. Многие города в странах с высоким уровнем дохода в перерасчете на душу населения выбрасывают значительно меньше парниковых газов, чем в среднем по стране.

Города традиционно выступают инициаторами различных социальных, культурных и политических новшеств, а городские муниципальные власти в странах с высоким уровнем доходов зачастую проявляют большую сознательность в отношении необходимости сокращения выбросов парниковых газов, чем политики на национальном уровне.

Осознание потенциала городов в решении вопроса сочетания высокого уровня жизни с низкими выбросами парниковых газов и сознательная работа в этом направлении могут существенно облегчить решение задачи по сокращению выбросов парниковых газов на глобальном уровне. ♦

Роль строительного сектора в сокращении выбросов парниковых газов

ООН-ХАБИТАТ играет важную роль в поддержке усилий организаций, строителей-профессионалов и частных строительных структур, направленных на противодействие изменению климата, считает Мохамед эль Сиуфи, руководитель департамента жилищной политики ООН-ХАБИТАТ.



Министерства строительства, муниципалитеты, проектировщики, архитекторы и строительный сектор вообще играют важную роль в общих усилиях по противодействию глобальному изменению климата.

В качестве основных эмитентов парниковых газов в городской среде выступают ЖКХ, промышленное производство и транспорт. По оценкам, здания за время своего жизненного цикла потребляют до 40% энергоносителей и несут ответственность за эмиссию около 30% парниковых газов.

Срок эксплуатации зданий

Градостроительное проектирование определяет параметры, в рамки которых вписывают здания, в то время как архитектурные решения определяют форму зданий, способы их возведения и использования. Жизненный цикл зданий неразрывно связан с потреблением энергоносителей и выбросом парниковых газов — начиная с добычи сырья, производства стройматериалов, собственно строительства, эксплуатации зданий (что имеет приоритетное значение) и вплоть до их сноса. При этом количество потребляемых энергоносителей и уровень эмиссий парниковых газов при эксплуатации зданий напрямую зависят от климатических условий.

Экологически обоснованное градостроительное проектирование

Экологически обоснованное градостроительное проектирование играет важную роль в экономии энергии и сокращении уровня выбросов парниковых газов. Проживание в компактных городах позволяет людям больше ходить пешком, пользоваться безмоторными видами транспорта и более эффективной системой общественного транспорта, тратить меньше времени на дорогу от дома до работы и, таким образом, способствовать сокращению эмиссий парниковых газов. Если экологические соображения учитываются на стадии проектирования, то при строительстве здания в зависимости от климатических условий будут сориентированы с учетом розы ветров и/или траектории движения солнца. Вопросы водоснабжения и утилизации отходов также должны рассматриваться и планироваться на должном уровне.

Градостроительное проектирование относится к сфере компетенции специалистов в области территориального проектирования и регулируется муниципалитетами. Совместными усилиями они должны обеспечить вклад городов в борьбу с изменением климата.

Архитектурные решения

Архитектура уже откликнулась на этот вызов. Появилось много новых архитектурных тенденций с самыми разными названиями: «низкозатратная, устойчивая, «зеленая», «изумрудная», экологически дружелюбная архитектура...

Некоторые из этих направлений возрождают традиционные знания, на протяжении веков использовавшиеся для того, чтобы смягчить воздействие суровых климатических явлений на здания. Например, при проектировании стен, крыш или козырьков зданий следует предусматривать более надежный изоляционный слой, чтобы предотвратить потерю тепла в холодных климатических условиях и не допускать перегрева в жарких.

Необходимо поощрять тех архитекторов и те архитектурные школы, которые разрабатывают новые проекты, снижающие антропогенную нагрузку на климатическую систему. Новые архитектурные решения также должны учитывать решение проблем нищеты в городах и быть ориентированными на использование дешевых строительных материалов и технологий. Необходимо расширять возможности муниципалитетов по нормированию характеристик зданий, находящихся в их ведении, путем лицензирования новых зданий или модернизации тех из них, которые не отвечают современным требованиям.

Строительство

Когда дело касается выбора и использования строительных материалов, следует констатировать, что импорт тех из них, которые привозят издалека, является одной из основных причин повышенных выбросов парниковых газов на транспорте. Таким образом, принципиально важно использовать местные материалы при надлежащем контроле за их разработкой. Надо помнить, что примерно три четверти объема выбросов парниковых газов, связанных с цементом, приходится на его производство. Следовательно, необходимо проводить исследования, направленные на модернизацию

Надо помнить, что примерно три четверти объема выбросов парниковых газов, связанных с цементом, приходится на его производство. Поэтому необходимо проводить исследования, направленные на модернизацию цементных заводов и сокращение этого показателя как минимум до одной четверти.

цементных заводов и сокращение этого показателя как минимум до одной четверти.

В зоне умеренного климата, где расположено большинство развитых стран, нет жизненной необходимости в кондиционировании или отоплении, поэтому здесь основная часть энергозатрат и выбросов парниковых газов в пределах жизненного цикла здания приходится на период его строительства. К примеру, эмиссии существенно возрастают, если при строительстве используется кирпич или керамическая плитка, производство которых связано с обжигом глины. Такая практика опасна по двум причинам: во-первых, для поддержания необходимой температуры в малоэффективных печах используются дрова или древесный уголь, а во-вторых — лесные массивы сокращаются, следовательно, уменьшаются и возможности естественного поглощения двуокси углерода. Ситуация существенно ухудшается при массовом перемещении людей в результате разного рода бедствий и конфликтов — они вынуждены строить временные укрытия, а единственным доступным пригодным для этого материалом служит древесина. В результате запускаются процессы обезлесения и опустынивания.

Министерства строительства и ЖКХ, бюро стандартизации, представители частного сектора и архитекторы могут сыграть очень важную роль в решении этой задачи. Лицензирование производства строительных материалов обеспечивает их качество и, таким образом, способствует сокращению выбросов парниковых газов в строительном секторе. Надо поощрять такие технологии, применение которых не связано с выбросом парниковых газов — например, технологии по производству саманных блоков ручным прессом. Про- ▶



Кондиционирование воздуха не способствует экономичности зданий

Фото © Роберт Дак



Фото © Тину Бао

изводство строительных материалов в непосредственной близости от стройплощадки способствует сокращению эмиссий парниковых газов при транспортировке. Такие возможности должны предусматривать как архитекторы, так и застройщики. В случае массового перемещения людей благотворительные организации должны обеспечивать их альтернативным жильем для временного проживания, строительство которого не должно наносить ущерб окружающей среде.

Эксплуатация и управление зданием

Отопление, кондиционирование воздуха и освещение – вот основные источники эмиссий парниковых газов в жилищном секторе. Если при строительстве здания учитывались упомянутые выше

рекомендации по сокращению выбросов парниковых газов, тогда и при его эксплуатации показатели будут весьма умеренными. Если же здания возведены давно, то выходом из положения может стать их модернизация.

Но этого недостаточно. Нельзя уменьшать роль жильцов и технического персонала, обслуживающего здание. Низкозатратным можно назвать только тот дом, в котором живут сознательные жильцы, не забывающие, например, выключать свет, когда он не нужен. В развивающихся странах существенная доля выбросов парниковых газов приходится на использование дров и древесного угля в низкоэффективных жаровнях, которые наполняют жилища едким дымом. Это отрицательно сказывается на здоровье женщин и детей, проводя-

щих значительную часть своего времени внутри помещения. Компании, поставляющие в дома тепло, газ, горячую и холодную воду и использующие для этого «чистую» энергию, должны поощряться, равно как и домашние хозяйства, использующие энергосберегающее электрооборудование. Муниципалитеты должны добиваться использования энергосберегающих ламп во всех общественных зданиях. Тех, кто неэкономно расходует энергию, следует наказывать, вводя увеличенные тарифные ставки за превышение определенной нормы потребления энергии.

Поощрительные меры

Реализация любых, даже самых простых, решений всегда сопровождается определенными затратами. К примеру, ▶

стоимость оборудования по производству энергии из возобновляемых источников должна рассматриваться через призму всего срока эксплуатации здания. Как правило, застройщики стремятся до минимума сократить расходы на строительство, заставляя тем самым жильцов платить гораздо больше по счетам за коммунальные услуги.

Экологические издержки также не находят должного учета при таких расчетах – в противном случае картина получалась бы совершенно другой. Модернизация производства строительных материалов и перевод его на использование более чистых энергоносителей также связаны с финансовыми затратами.

Эти затруднения можно преодолеть, если получить доступ к имеющимся финансам. Как это ни странно, несмотря на то что такие источники есть, при реализации всего лишь нескольких строительных проектов был использован «Механизм чистого развития». А здесь могла бы помочь ООН-ХАБИТАТ – ее роль заключается в том, чтобы изучить эту

возможность и облегчить доступ к этим фондам со стороны центральных и местных властей, а также производителей строительных материалов. Наибольший эффект в этой области принесет решение проблем строительного комплекса стран с быстро развивающимися экономиками, в которых доля выбросов парниковых газов в результате производства строительных материалов и эксплуатации зданий достаточно высока.

Действия профессионалов в сфере градостроительства и модернизации зданий на основе принципов экологичности могут существенно уменьшить негативное воздействие на климатическую систему. Министрства ЖКХ и строительства, принимающие соответствующие регулирующие документы, а также местные власти, выдающие сертификаты на эксплуатацию здания, тоже могут внести большой вклад в сокращение выбросов парниковых газов и использование энергии, полученной из невозобновляемых источников, путем предписания использовать

исключительно современные архитектурные решения, соответствующие строительные материалы, источники энергии и т.д.

Работа ООН-ХАБИТАТ посредством своей Жилищной инициативы, направленной на сокращение негативного воздействия на климатическую систему, разработанной в рамках сети «Устойчивое развитие городов», нацелена на оказание содействия партнерам в достижении существенных сокращений в использовании энергии и выбросах парниковых газов при эксплуатации зданий и в городской среде. ♦

Мохамед Эль Сиуфи родился в Египте. Доктор экологической архитектуры и градостроительства. Более 30 лет занимается консультативной деятельностью в сфере технического сотрудничества, профессиональной подготовки и обучения кадров в области развития населенных пунктов.

В борьбе с глобальным потеплением Индия делает ставку на молодежь

Падма Пракаш, главный редактор научно-популярного интернет-портала eSocialSciences.com, побуждает молодых людей задуматься над проблематикой изменения климата и выбрать «зеленую» дорогу для своего движения вперед.



В январе 2009 г. был проведен молодежный автопробег в защиту климата. Его путь общей протяженностью 4 тыс. км пролегал через 15 городов Индии – от Дели до Ченнаи (Мадрас). Легковые машины работали от солнечных батарей, установленных на крышах, а грузовик – на биотопливе, произведенном на заводе Джатропха.

Участники автопробега хотели не только успешно пройти столь протяженную для подобных машин дистанцию, но и привлечь внимание общественности к тому, как молодые люди – представители разных профессий и укладов жизни, живущие в разных уголках страны, – вносят свой вклад в борьбу с изменением климата, смягчение его последствий и уменьшение выбросов парниковых газов.



Микроавтобусы, участвовавшие в автопробеге, работали на биотопливе

Фото © Алексис Рингуолд

«Главный герой» этого дорожного шоу – «Рева», местная версия городского электрокара, быстро обретающая статус экологически безопасного автомобиля и одновременно так же быстро превращающаяся в статусный символ для молодежи. Все участники автопробега использовали посуду, изготовленную из натуральных быстроразлагающихся материалов: глиняные чайные чашки и тарелки, изготовленные из высушенных листьев. В пути их развлекали радиоприемники, работающие от ручной динамо-машины, а на остановках – единственный в мире вокально-инструментальный ансамбль «Солар панч» с электронными инструментами, работающими от солнечных батарей.

В Индии уровень безработицы среди молодежи в возрасте от 18 до 29 лет поднялся с 3 до 6%. Молодые люди, начинающие свою трудовую жизнь, все чаще вынуждены довольствоваться низкооплачи-

ваемым физическим трудом или работой в сфере обслуживания в официально не зарегистрированном бизнесе.

Молодежь сейчас разделяется на два противоположных лагеря: с одной стороны молодые люди с высоким уровнем доходов и запросов, образ жизни которых идет вразрез с концепцией устойчивого развития, с другой – молодые люди с низким уровнем доходов, имеющие непостоянную малооплачиваемую работу, что тоже способствует формированию экологически неустойчивых моделей поведения и привычек.

Данные о развитии таких мегаполисов, как Мумбаи (Бомбей), свидетельствуют о том, что маргинализированные группы населения вытесняются с главных улиц города и из зеленых

пригородов в бетонные кварталы новостроек без единого дерева, с иссушенной голой землей, неадекватной системой водоотвода и низким уровнем муниципальных услуг. Такой образ жизни только усиливает нагрузку на климатическую систему. Люди, относящиеся к маргинализированным слоям населения, вынуждены преодолевать более длинный путь, чтобы добраться до работы, так как выбор места жительства для них территориально очень ограничен.

Нет у них и возможности выбрать место работы. Обычно они работают на самых грязных производствах – таких, как незарегистрированные малые промышленные предприятия, производства на дому, а также в качестве уличных торговцев, способствуя неконтролируемому росту теневых секторов.

Все это образует очень сложную взаимосвязь между городом, молодежью и про-

блемой изменения климата. Распутать этот клубок ой как нелегко! Автопробег в защиту климата – это одна из удачных попыток изменить ситуацию к лучшему, направленная на вовлечение молодежи в пропагандирование необходимости борьбы с изменением климата.

Существуют и другие ассоциации и организации, которые ставят своей задачей развитие социально-научных знаний об изменении климата и рост осознания проблем, связанных с изменением климата. Это Ахмадабадский клуб молодежи в поддержку окружающей среды и Экологическая ассоциация молодежи Южной Азии, созданные при поддержке Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в июле 2002 г., а также совсем недавно возникшая Ассоциация молодежи в поддержку климата.

Для выработки новых подходов к решению проблемы адаптации к изменению климата предстоит сделать еще очень многое. К решению этих вопросов обычно подключаются неправительственные организации, которые работают в сфере борьбы с безработицей и социального обеспечения.

Одна из них – SEWA, членами которой являются более 70 тыс. женщин всех возрастов, работающих в неформальном секторе экономики. Проведенные этой организацией успешные кампании «За чистый Ахмадабад» и «Арогья Бхагини» продемонстрировали возможность сочетания достойной жизни и принципов устойчивого развития.

Члены этой организации, подавляющее большинство которых – молодые девушки и женщины, занимающиеся сбором мусора, следят за его сортировкой, очисткой дренажных систем на территории проживания своих общин, строительством резервуаров для сбора дождевой воды и водоемов с дном, покрытым пластиком. Они также проводят разъяснительную работу среди членов своих общин с целью обеспечения их самодостаточности.

По имеющимся оценкам, 2,5% городского населения зарабатывают на жизнь уличной торговлей или перебиваются другими непостоянными заработками. Молодежным организациям, работающим в сфере обеспечения достойного жизненного уровня, занятости, жилья и других прав человека, зачастую трудно включить в свои акции, направленные на обеспече-

ние достойной жизни и занятости, вопросы, связанные с изменением климата – например, энергоэффективное жилье и общественный транспорт.

Действительно, включить проблематику охраны окружающей среды в качестве дополнительной темы в общественные движения по обеспечению занятости, предоставлению жилья и права на здравоохранение очень непросто.

Как показывают результаты опроса общественного мнения, проведенного Национальным центром по изучению методов ведения сельского хозяйства в округе Кендра Пара (штат Орисса) в сентябре 2002 г., большинство опрошенных считают, что частота и сила таких природных явлений, как засуха, наводнения и циклоны, существенно возросла.

Простой разъяснительной работы среди населения о возможных негативных

последствиях глобального потепления климата явно недостаточно – людей необходимо научить противостоять им и справляться с ними. Создание потенциала – вот над чем сейчас работают такие организации и группы, как Институт народных знаний в Дехрадуне и «Пукар» в Мумбаи. Своих целей они добиваются посредством исследовательской и практической деятельности, направленной в том числе и на молодежь. Институт народных знаний, созданный в 1988 г. группой молодых инженеров – выпускников Индийского института технологий, занимает лидирующие позиции по проведению во взаимодействии с местными общинами исследований по преодолению последствий катастроф и распространению среди молодежи знаний о деградации земель, связи между лесонасаждениями и доступностью воды, а также в сфере

обеспечения продовольственной безопасности.

«Пукар» – исследовательская программа, работающая в Мумбаи, выделяет стипендии, которые помогли многим молодым людям вырваться из тупиков и осознать необходимость принятия обоснованных решений по таким острым вопросам городской жизни, как альтернативный транспорт, использование открытых пространств, управление городским хозяйством и т.д.

В условиях нынешнего экономического спада будет еще труднее преодолеть разногласия, вызванные необходимостью сохранения приоритета природоохранной проблематики среди множества других насущных проблем. ♦

Устойчивое развитие городов – ключ к решению проблемы изменения климата

Города – это основа цивилизаций, движущая сила экономики, прогресса, созидательного творчества и реализации политических решений. Но когда они погибают, вместе с ними гибнут и целые цивилизации. Сотрудники Департамента финансов, экономики и городского развития Всемирного банка **Даниэль Хурнвег** и **Периназ Бхада** утверждают, что успешный ответ человечества на вызовы, связанные с изменением климата, будет зависеть от усиления связей между горожанами и городом, городом и национальными правительствами.

Города все в большей степени вовлекаются в диалог об изменении климата, и зачастую их позиция противоречит позиции их национальных правительств.

В ходе климатических переговоров на о. Бали в Индонезии в декабре 2007 г. представители местных властей дали старт Соглашению мэров городов мира и местных органов управления по мерам, направленным на предотвращение изменения климата. Они будут играть решающую роль в ходе следующего раунда переговоров в Копенгагене.

Взаимосвязь между изменением климата, городами и их пригородами неразрывна. Без сомнения, динамика изменения климата во многом зависит от изменений, происходящих в практике ведения сельского хозяйства, использования земельных угодий и обезлесения, но ответственность за подавляющую массу эмиссий парниковых газов, особенно в последние полвека, несут города с их повышенной концентрацией промышленного производства и плотностью населения, постоянно растущими потребностями в товарах и ресурсах.

Факт увеличения выбросов с ростом урбанизации и доходов на душу населения официально задокументирован. Однако очевидным представляется и то, что повышение эффективности системы городского транспорта, разработка законодательства, направленного на повышение эффективности энергопотребления в жилищно-коммунальном хозяйстве, а также использование более эффективных моделей компактного проживания населения города могут внести существенный вклад в сокращение выбросов парниковых газов.

С другой стороны, также очевидно, что именно города больше всего будут страдать от изменения климата. Так, более 80% разрушений, вызванных ураганом «Катрина» в Мексиканском заливе, пришлось на долю городов, да и подавляющее большинство бедных людей, особенно подверженных влиянию негативных явлений, связанных с изменением климата, в настоящее время тоже проживают в городах.

Жители и представители местных властей многих городов сейчас признают, что смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним — это одна из центральных задач. Недаром более 880 городов, расположенных на территории США, в добровольном порядке взяли на себя обяза-

тельства добиться выполнения или даже перевыполнения количественных обязательств по Киотскому протоколу.

Города должны быть в самой гуще общих политических дебатов, потому что именно они должны будут распространять знания, разрабатывать и внедрять экологически дружелюбные модели поведения и практики. Эти обязанности лягут дополнительным бременем на плечи городов — помимо их повседневной деятельности по предоставлению местному населению необходимых услуг на должном уровне.

По мере того, как местные органы самоуправления начнут играть все большую роль в глобальных усилиях по противодействию изменению климата, поддержка и одобрение их усилий городскими жителями (на уровне дискуссий в кафетериях, школах и в рамках разнообразных программ, рассчитанных на обыкновенных людей) станут решающими факторами в определении подхода человечества к решению проблемы глобального изменения климата. Тридцать семь из ста наиболее мощных экономических структур в мировом масштабе — это города (см. таблицу). К 2050 г. 70% населения земного шара будут проживать в городах, что будет сопровождаться ростом доли городов в загрязнении окружающей среды, потреблении ресурсов, а также их вклада в модернизацию, прирост капитала, развитие образования, экономики, культуры и искусства.

Помимо этого, города еще играют и роль главных работодателей. Вклад городов в экономику значительно больше вклада транснациональных корпораций, но представители большого бизнеса получают гораздо более привлекательные зарплаты, чем чиновники местного самоуправления, и имеют большие возможности по повышению своего профессионального уровня.

Города в развивающихся странах особенно подвержены негативным явлениям, связанным с изменением климата, так как в глобальном масштабе именно на их долю приходится наибольшая часть прироста населения и экономического развития. Угрозы, вызванные изменением климата, в первую очередь затрагивают уязвимые слои населения, а по мере того, как быстро развивающиеся в экономическом отношении города становятся богаче, в зону риска попадает и их инфраструктура.

В условиях, когда изменение климата начинает рассматриваться в качестве основной угрозы нового урбанистического века, вопрос возрастания уязвимости городов приобретает судьбоносное значение. Изменение климата заставит городские власти играть более решительную роль в международных переговорах, развивать между собой горизонтальные взаимосвязи, укреплять меры по росту взаимного доверия с населением и самое важное, особенно для городов стран с динамично развивающимися экономиками, — концентрироваться на ▶



Ураган «Катрина» вызвал серьезные разрушения в Мексиканском заливе

Фото © Томас Буш

совершенствовании системы управления и укреплении местных органов и организаций.

4 февраля 2008 г. около 2 млн человек прошли в мирном марше по улицам Боготы – столицы Колумбии в знак протеста против действий повстанцев Революционной армии Колумбии. С инициативой проведения этого марша выступил Оскар Моралес, разместив простое обращение на сайте «Facebook». Сегодня с помощью социальных сетей можно быстро объединить представителей самых разных общественных слоев и трансформировать голос одиночки в широкую кампанию, движение, объединяющее людей и города.

Городские власти должны адаптироваться к изменившимся условиям и научиться взаимодействовать с населением в режиме реального времени. Если один человек способен организовать марш мира с участием миллионов людей, то небольшие группы вполне могут организовать выступление с целью создания необходимой инфраструктуры или внесения изменений в систему управления. В современном коммуникативном мире без конструктивных кон-

сультаций на ранней стадии с представителями общественности горстка простых местных жителей может существенно задержать и повысить стоимость реализации программы по созданию необходимой инфраструктуры.

Городские власти должны более четко артикулировать последствия ключевых решений в сфере экономики или создания инфраструктуры и таким образом способствовать росту взаимодоверия с местным населением. Изменение климата заставит городские власти осуществлять управление на основе более широкого участия населения, а также работать в более тесной связке с национальными правительствами.

Несмотря на ограничения, возлагаемые на реальный сектор экономики в связи с необходимостью реализации программы по сокращению выбросов парниковых газов и ухудшением погодных условий, городские власти тем не менее должны решать многочисленные задачи, стоящие перед ними, – например, такие, как землеустройство, жилищное строительство, утилизация отходов, а также улучшение транспортной ситуации.

Эффективное муниципальное управление – это обязательное условие для того, чтобы городские власти добились успеха на пути устойчивого развития. Горожане, в свою очередь, должны занимать более активную позицию в выработке решений по созданию необходимой инфраструктуры, в том числе по таким вопросам, как оплата коммунальных услуг, раздельный сбор мусора и предоставление общественных услуг (например, аренда автомобилей).

Устойчивое развитие невозможно без устойчивых городов. Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия во многом зависит от городов, особенно развивающихся стран.

Сейчас звучит призыв к городам – внести свой вклад в борьбу с изменением климата. В ближайшие 30 лет городским властям и жителям городов предстоит выстоять еще в более серьезной борьбе за смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. Будущее наступившего века урбанизации во многом будет зависеть от того, насколько эффективной окажется реакция человечества на этот вызов современности. ♦

Сто самых мощных экономических структур мира: страны, города, компании

Страна/город/компания	ВВП/доходы (отечественная продукция, млрд долл., 2005 г.)	Страна/город/компания	ВВП/доходы (отечественная продукция, млрд долл., 2005 г.)
1 США	12 434	18 Лос-Анджелес, США	639
2 Китай	8 610	19 Австралия	622
3 Япония	4 013	20 Турция	607
4 Индия	3 787	21 Южная Африка	568
5 Германия	2 409	22 Исламская Республика Иран	549
6 Великобритания	1 969	23 Таиланд	542
7 Франция	1 859	24 Аргентина	539
8 Италия	1 690	25 Нидерланды	530
9 Бразилия	1 534	26 Польша	515
10 Российская Федерация	1 523	27 Чикаго, США	460
11 Токио, Япония	1 191	28 Париж, Франция	460
12 Нью-Йорк, США	1 133	29 Лондон, Великобритания	452
13 Испания	1 121	30 Филиппины	440
14 Республика Корея	1 055	31 Пакистан	366
15 Канада	1 041	32 Бельгия	342
16 Мексика	1 034	33 Осака/Кобе, Япония	341
17 Индонезия	821	34 Саудовская Аравия	341

Страна/город/компания	ВВП/доходы (отечественная продукция, млрд долл., 2005 г.)	Страна/город/компания	ВВП/доходы (отечественная продукция, млрд долл., 2005 г.)
35 Колумбия	338	69 Мадрид, Испания	188
36 Египет	329	70 Норвегия	187
37 Украина	316	71 Чили	187
38 Мехико, Мексика	315	72 Сиэтл, США	186
39 Филадельфия, США	312	73 Дания	182
40 Вашингтон, ОК, США	299	74 Москва, Россия	181
41 Бангладеш	296	75 Компания DaimlerChrysler	177
42 Бостон, США	290	76 Израиль	175
43 Компания Wal-Mart	288	77 Компания Toyota Motor	173
44 Компания BP	285	78 Компания Ford Motor	172
45 Швеция	284	79 Сидней, Австралия	172
46 Швейцария	276	80 Венесуэла	171
47 Австрия	273	81 Венгрия	171
48 Компания Exxon Mobil	271	82 Финляндия	164
49 Компания Royal Dutch Shell	269	83 Перу	163
50 Даллас/Форт-Ворт, США	268	84 Финикс, США	156
51 Греция	262	85 Миннеаполис, США	155
52 Малайзия	262	86 Сан-Диего, США	153
53 Вьетнам	250	87 Компания General Electric	153
54 Буэнос-Айрес, Аргентина	245	88 Компания Total	153
55 Гонконг, Китай	244	89 Компания Chevron-Texasco	148
56 Сан-Франциско/Окленд, США	242	90 Ирландия	144
57 Атланта, США	236	91 Рио-де-Жанейро, Бразилия	141
58 Хьюстон, США	235	92 Барселона, Испания	140
59 Майами, США	231	93 Шанхай, Китай	139
60 Сан-Паулу, Бразилия	225	94 Нигерия	137
61 Алжир	222	95 Мельбурн, Австралия	135
62 Сеул, Республика Корея	218	96 Стамбул, Турция	133
63 Торонто, Канада	209	97 Марокко	132
64 Португалия	208	98 Денвер, США	130
65 Чешская Республика	206	99 Сингапур, Сингапур	129
66 Детройт, США	203	100 Мумбаи, Индия	126
67 Компания General Motors	194		
68 Румыния	193		

Проблематика изменения климата принцип равенства полов не соблюдает

Учет принципа равенства полов при формировании политики противодействия изменению климата на местном, национальном или международном уровнях – вопрос чрезвычайной важности. В своей статье глава Департамента по гендерной политике ООН-ХАБИТАТ **Люсия Кивала** и ее коллеги **Анса Масауд** (Женева) и **Сесилия Ньенга** (Найроби) разъясняют, что приоритизация гендерного фактора в климатической повестке дня – гораздо более серьезная задача, чем многие предполагают.

Сегодня, когда впервые за всю историю человечества половина населения Земли живет в городах, в ООН-ХАБИТАТ – программе ООН, занимающейся вопросами искусственно созданной среды обитания человека, – все больше и больше обеспокоены проблемой воздействия изменения климата на малые и большие города. В результате катастроф, поразивших мир в последнее время, мы извлекли болезненный урок, суть которого заключается в том, что меры по адаптации к изменениям климата и смягчению их по-

следствий должны учитывать гендерный фактор. Опыт показывает, что изменения климата по-разному воздействуют на женщин и мужчин.

В век урбанизации в трущобах живет 1 млрд человек. Наше исследование подтверждает: если нынешняя тенденция сохранится, эта цифра удвоится менее чем за жизнь одного поколения. Именно жители трущоб лишаются своих жилищ в случае наводнения или урагана, в какой бы части планеты они ни произошли.



Когда случается бедствие, как правило, в первую очередь его последствия пагубно сказываются на женщинах и находящихся на их попечении детях. В то же время на уровне домашнего хозяйства и сообщества женщины выступают главными проводниками политики перемен.

В каждой стране, где под эгидой ООН мы осуществляем работу по преодолению последствий разрушительных катастроф, мы добиваемся учета гендерного фактора с тем, чтобы восстановление проходило

об изменении климата в декабре 2008 г. в Познани (Польша). – Я поддерживаю обмен знаниями и опытом, а самое главное – ваше стремление довести до сведения простых людей решения, принимаемые под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата, с тем чтобы они могли понять последствия этих решений, сколь бы сложными они ни были».

Женщины способны добиться и добиваются перемен. У них есть знания и опыт по применению политики адаптации к из-

менившие родные места в поисках убежища от наводнений, засух и других природных катастроф. Да и в самих трущобах их обитатели зачастую живут в районах, наиболее уязвимых в случае таких природных катастроф, как наводнения, и в наименьшей степени приспособлены к тому, чтобы противостоять их последствиям. В таких случаях непосредственными получателями помощи должны быть женские объединения с тем, чтобы они могли обеспечить доступ к энергии и защиту водосборных зон от пересыхания.

Мы должны способствовать пониманию того, что именно женщины в наибольшей степени подвергаются воздействию последствий, связанных с изменением климата, в то время как сегодня решением климатических проблем главным образом занимаются мужчины-технократы. При принятии решений, планировании и выработке программ следует в полной мере учитывать принцип равенства полов, обеспечивать значимое участие женщин в переговорах на всех уровнях. Решающий вклад в решение этого вопроса должна внести климатическая конференция в Копенгагене в декабре 2009 г.

Невозможно решать вопросы изменения климата без усиления внимания к роли женщин, молодежи и обездоленных.

Во многих развивающихся странах все больше сельских жителей вынуждено переселиться в города из-за сокращения продуктивности сельского хозяйства в результате ухудшения погодных условий, вызванного изменением климата, и перенаселенности сельских районов.

Более четверти населения наименее развитых стран в настоящее время живут в городах (сегодня это 234 млн людей по сравнению с 15 млн в 1950 г.). Два сопутствующих друг другу явления – быстрая, хаотичная урбанизация и изменение климата – оказывают сильное негативное воздействие на уязвимые группы населения, особенно на женщин, молодежь и людей, живущих за чертой бедности.

Подумайте вот о чем: в этих странах во многих домашних хозяйствах, особенно в трущобах, женщины для приготовления пищи используют дрова. Сколько деревьев можно было бы сберечь, если бы у городских властей была возможность провести в эти дома электричество или обеспечить поставку сжиженного газа для бытовых нужд! ▶



Женщина может играть важную роль в формировании политики в отношении изменения климата

Фото © София Энрикес

более эффективно. Женщина, лишившаяся жилья, не должна лишиться и права наследования, а также прав на землю или частную собственность.

«Приятно видеть, как представители Финляндии и Глобального союза пола и климата дают возможность участникам дискуссии по проблеме изменения климата услышать голоса женщин, – заявила г-жа Тиббайджука, выступая на 14-й Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН

менениям климата и смягчения их последствий, управлению природными ресурсами, разрешению конфликтов и восстановлению мира. Женщины-лидеры на национальном и местном уровнях, а также на уровне сообществ уже добились ощутимых успехов в реагировании на чрезвычайные ситуации как в гуманитарном измерении, так и в преодолении последствий катастроф.

Большинство жителей трущоб по всему миру – это экологические беженцы, поки-

Битва за спасение лесов должна начаться именно с изменения ситуации в трущобах!

Подумайте еще вот о чем: часто женщины вынуждены рисковать своей жизнью, преодолевая пешком большие расстояния для того, чтобы принести воду или сходить в туалет. Иногда бытовые отходы и продукты человеческой жизнедеятельности сбрасываются прямо в реки и ручьи. А если городские власти имели бы возможность обеспечить надлежащее водоснабжение и систему канализации, основные источники воды не загрязнялись бы, и в результате сократился риск нанесения вреда здоровью людей и деградации окружающей среды.

Города генерируют огромное количество так называемых парниковых газов, концентрация которых в атмосфере приводит к глобальному потеплению. По имеющимся оценкам, на города приходится до 75% мирового потребления энергии. В то же время в некоторых странах городские и местные власти сосредоточили в своих руках огромную власть, возможности и ресурсы, что

позволяет им оказывать воздействие как на причины изменения климата, так и на поиск решений по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

Нельзя забывать об интересах женщин, молодежи и детей при формировании политики, подготовке программ и их реализации на глобальном, национальном и местном уровнях. Знания и опыт женщин должны учитываться при разработке стратегии адаптации к изменениям климата и смягчения их последствий.

Международные организации, занимающиеся гендерными вопросами и проблематикой изменения климата, должны укреплять связи с первичными организациями и местными властями во всех странах, особенно в тех из них, которые в наибольшей степени подвержены последствиям изменения климата.

При проектировании городов необходимо учитывать воздействия климатических изменений. Добиться успеха в смягчении последствий изменения климата можно только при условии понимания всего ком-

плекса вопросов, влияющих на степень этого воздействия, в том числе положения женщин, проживающих в трущобах и незаконных поселениях.

Кроме того, следует разработать гендерные индикаторы, с помощью которых можно было бы определять степень воздействия последствий изменения климата и добиваться того, чтобы еще на этапе выработки принципиальных подходов к реагированию на них, учитывались бы специфические нужды женщин и мужчин.

И, наконец, мы должны оказать уязвимым слоям населения поддержку в повышении их возможностей реагировать на изменение климата путем наращивания их потенциала в самых разных сферах – социальной, природной, физической, гуманитарной и финансовой. А во времена глобального финансового кризиса и экономического спада отношение к последней из них должно быть особенно внимательным. ♦

Где взять деньги?

Главная причина глобального финансового кризиса – нарушения в системе ипотечного кредитования, считает **Даниэль Бийо**, директор Департамента технического взаимодействия ООН-ХАБИТАТ.



7 сентября 2008 года два крупнейших ипотечных гиганта США – Fannie Mae и Freddie Mac фактически были национализированы путем вливания в них 200 млрд долларов, предпринятого Казначейством США. Совместно они располагали кредитным портфелем общим объемом более 5 трлн долларов США и одновременно стремительно растущим долгом, сопровождаемым обвалом цен на их акции.

Несмотря на то, что обе компании уже на тот момент имели статус частно-государственных предприятий, падение их акций на рынке и навязанная национализация послужили сигналом и отправной точкой текущего мирового финансово-экономического кризиса.

25 ноября 2008 г. представитель Федеральной резервной системы США объявил о выкупе долга и залладных по проблемным ипотечным договорам этих компаний на сумму до 600 млрд долларов США. В феврале 2009 г. Казначейство опубликовало План по стабилизации финансового положения на сумму, превышающую 1 трлн долларов, и влило еще 200 млрд в Fannie Mae и Freddie Mac. Эти цифры были сопоставлены с объемом официальной помощи развивающимся странам, и результаты оказались интригующими. В соответствии с данными Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) общий объем официальной помощи развивающимся странам в 2007 г. составил 103,5 млрд долларов США (21,8 млрд выделили США, 67 млрд – европейские страны, 7,7 млрд – Япония и 4 млрд – Канада).

Главные причины кризиса

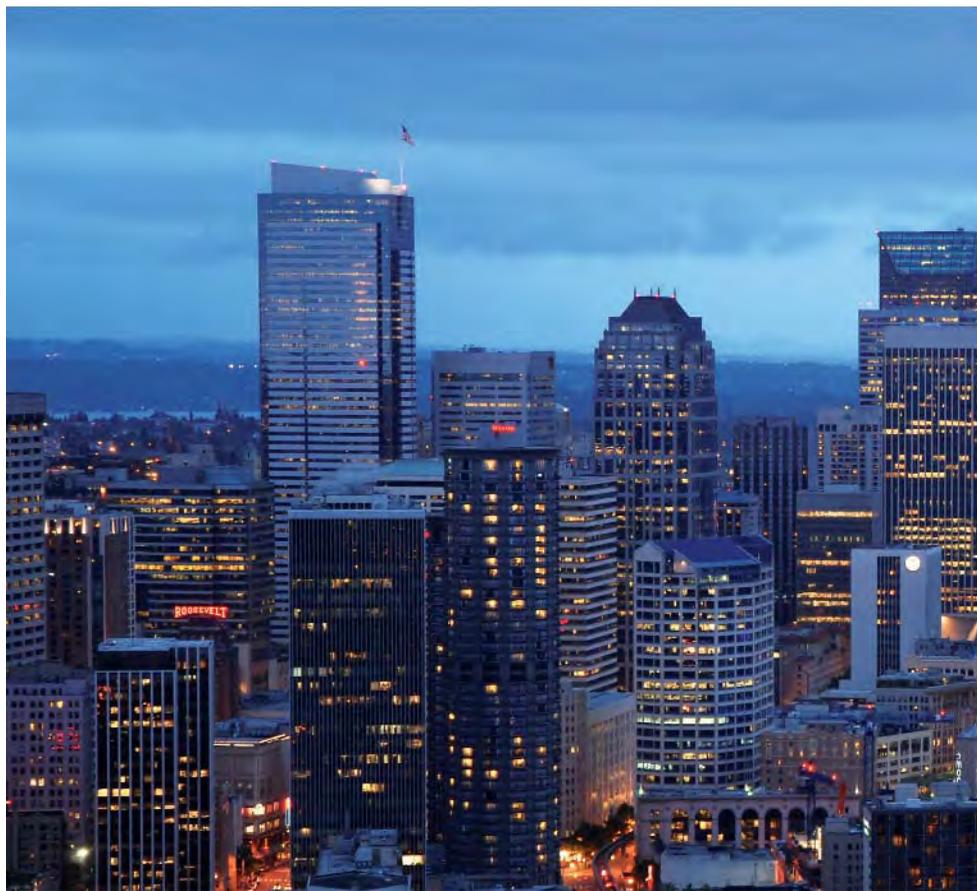
О финансовом кризисе 2008 г., наиболее остром с 1929 г. и первым в истории с глобальным охватом, сказано уже очень много, при этом в стороне остался вопрос о его отправной точке – коллапсе системы ипотечного кредитования в Америке.

Давайте попробуем проанализировать, что произошло в США в период между 2001 и 2008 гг., учитывая при этом, что аналогичные явления наблюдались и в других странах, например в Великобритании и Испании.

Основной причиной кризиса послужило манипулирование системой ипотечного кредитования со стороны банковского сектора: игра на процентной ставке, понижение суммы первоначальных взносов и изменение периодов погашения кредита.

Иначе говоря, банки предоставляли низкопроцентные кредиты заемщикам – представителям среднего класса, что привело к завышенному росту объема средств, выданных в долг, и резкому сокращению сбережений (вплоть до нулевой отметки или даже до отрицательного их значения). В то же

время (если ты не являешься домовладельцем – ты не можешь быть благонадежным гражданином – у тебя нет корней). Искусственно заниженные ставки по ипотечному кредитованию – традиционная американская схема субсидирования покупки жилья представителями среднего класса



Сиэтл: тысячи жителей США не в состоянии выплатить долги по ипотеке

время они предоставляли высокопроцентные кредиты заемщикам с низким уровнем дохода (злосчастная скрытая процентная ставка, которая под вывеской так называемой гибкой ставки давала возможность завуалировать реальную процентную ставку, часто превышающую 10%). Именно это наряду с недостаточным уровнем первоначального взноса и преувеличенными оценками будущего роста доходов и привело к массовому невозврату по кредитам.

Обе эти меры были нацелены на развитие общества собственников, которое традиционно рассматривалось в качестве одной из идеологических основ американ-

(при одновременном ограничении прямых госдотаций), в то время как новая высокопроцентная стратегия без надлежащей гарантии возврата кредита представлялась как чудодейственное средство для улучшения жилищных условий нуждающейся части населения.

Ошибки или несчастный случай?

Почему банки избрали опасный путь и почему заемщики, стремящиеся улучшить свои жилищные условия, попались в эту ловушку?

Ответ для объяснения действий заемщиков достаточно прост. На протяжении ▶

2001–2006 гг. цены на жилье росли гораздо быстрее (более 60% за пять лет) по сравнению с ценами на другие товары. Таким образом, приобретение недвижимости рассматривалось в качестве выгодного вложения (при условии сохранения тенденции роста стоимости была возможность продать

Именно это и произошло в 2007 г., когда цены на жилье в Америке снизились на 9%, а в 2008 году они упали еще на 10%. И случилось это на фоне одновременного общего сокращения кредитования. В результате возник чудовищный замкнутый круг, который и привел к фи-

как достаточно туманные размышления по поводу секьютеризации ипотечных кредитов со скрытой процентной ставкой едва ли можно воспринимать как адекватные.

Продажа кредитов

Все началось с того, что в распоряжении финансовых институтов оказалось очень много денег, и они просто вынуждены были ссужать как можно больше даже под угрозой больших рисков. Более того, они разработали сложные и трудноконтролируемые механизмы распределения этих рисков между собой, например, пакетную перепродажу ипотечных кредитов и снижение общего уровня риска путем смешивания таких пакетов при одновременном извлечении выгоды от каждой операции. Фактически заемные средства продавались в форме векселей по ипотечному кредитованию на процветающем рынке ценных бумаг.

Допустим, некий банк Brother выдал семейству Смит кредит в размере 200 тыс. долларов США под 7% годовых сроком на 30 лет. В конечном итоге Смиты должны будут заплатить банку 480 тыс. долларов США при ежегодных выплатах в 16 тыс. Банк Brother продает этот заем банку Sister (или другому инвестору) за 220 тыс. долларов США. Таким образом, банк Brother получает прибыль в размере 20 тыс. и выходит из сделки. Банк Sister может либо сохранить этот кредит, либо перепродать его. В случае продажи банк получит прибыль, а если он решит его оставить, то возьмет на себя риск, связанный с возможным отказом заемщика погашать полученный кредит. Добиться сокращения уровня риска надо было не путем перепродажи кредитов, как в данном примере, а посредством их перегруппировки партиями. Это и есть секьютеризация, то есть процесс, когда компания, подобная банку Brother, объединяет свои ипотечные кредиты в группы, оформляет на них ценные бумаги или долговые обязательства и продает их инвесторам. На самом деле эти кредиты просто выставлялись на аукцион на финансовом рынке или, если выразиться более точно, на рынке ипотечных векселей.

На этой стадии банки, с одной стороны, надеялись на чудо (хорошую прибыль), а с другой – ожидали определенных убытков. Именно в этом заключается суть инвестирования в условиях рыночной экономики – взятие на себя оправданных рисков. Естественно, действуя так, они рассчитывали на ▶

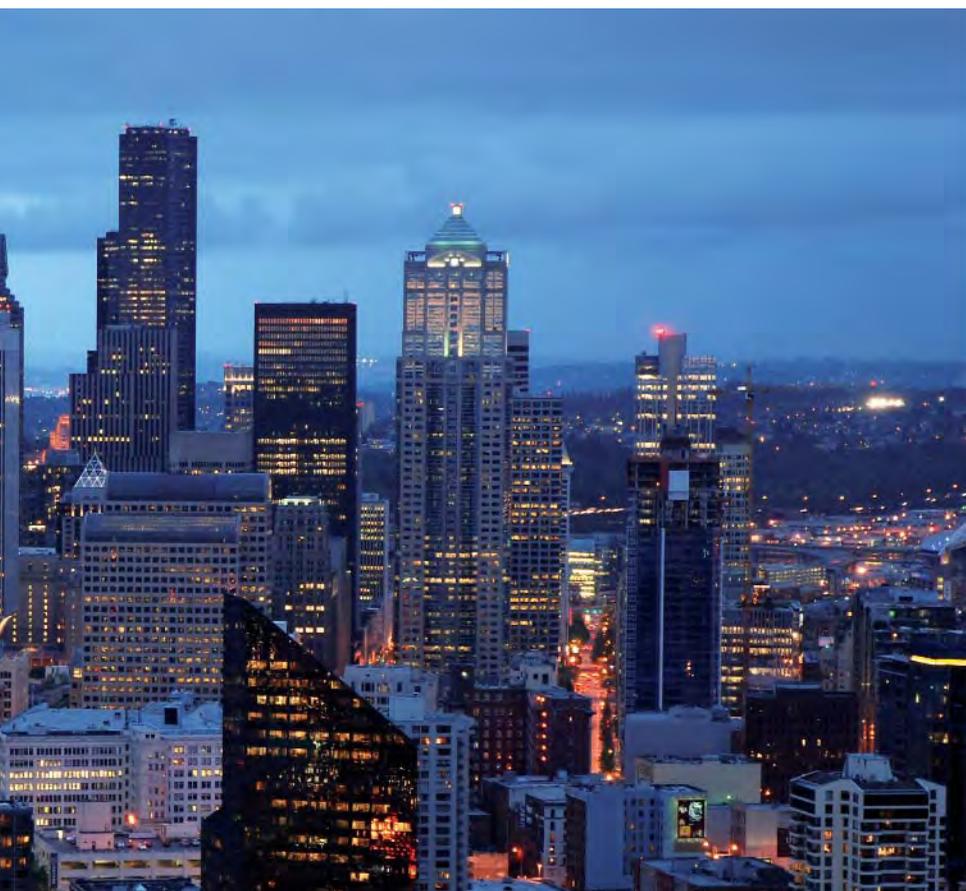


Фото © Ларс Сандстром

ее по более выгодной цене). Спрос был высок как со стороны представителей среднего класса (очень довольных низким уровнем процентной ставки), так и со стороны менее обеспеченных слоев населения (делавших ставку на улучшение своего положения в будущем, а также рассчитывавших путем приобщения к когорте владельцев недвижимости заполучить свой кусочек американской мечты). Но, к сожалению, цены на недвижимость не могут расти без конца, существенно опережая рост инфляции, просто потому, что на определенном уровне спрос будет удовлетворен, он начнет сокращаться, и в конце концов рухнет.

нансовому коллапсу в сентябре-октябре 2008 г.

Реакция банковского сектора протекает по более сложной схеме, не даром считается, что банкиры – умные люди. Зачем же давать в долг несостоятельным клиентам (от 2 до 3 млн семей) посредством скрытых процентных ставок ипотечного кредитования на общую сумму около 1 млрд долларов США, что составляло шестую часть объема всего рынка ипотечного кредитования в 2007 г.? Найти этому объяснение в мировых СМИ совсем не просто! Трудно понять, зачем финансовым институтам понадобилось развивать именно этот механизм, так

получение большей прибыли в условиях применения достаточно высокой процентной ставки, а не на убытки, связанные с переходом заложенной недвижимости в собственность залогодержателя. Многие банки ухватились за новые уловки, изобретенные финансовыми воротилами с Уолл-стрит, которым уже давно начали мерещиться обесцененные векселя 1980-х гг., апофеоз которых пришелся на кризис сбережений и кредитов в 1987 г. А банки только в 2007 г. обнаружили, что риски слишком велики и что потери выходят из-под контроля, перекрывая прибыль. Но было уже поздно.

Более миллиона американских семей (точных статистических данных не существует) уже стояли перед угрозой выселения, так как не могли продолжать платить взносы по ипотечным кредитам. Fannie Mae и Freddie Mac столкнулись с большими проблемами. Возможно, они рассчитывали на автоматические вливания извне в случае возникновения трудностей. Это получило название «моральной угрозы», под которой подразумевается злоупотребление Казначейством в качестве последней инстанции получения заемных средств. Такой подход был раскритикован в статье «Спасательный круг для миллиардеров», опубликованной в Wall Street Journal в сентябре 2008 г.

Карточный домик рухнул

Сектор ипотечного кредитования под скрывтую процентную ставку рухнул в августе 2007 г., став предвестником системного финансового кризиса, который разгорелся годом позже и оказал прямое негативное воздействие на американских налогоплательщиков и опосредственное – на всех людей на нашей планете. Чуда секьюритизации не произошло. Бывший президент Федерального резерва г-н Алан Гринспан, озаренный запоздалой вспышкой сознания, заявил: «Секьюритизация ипотечных кредитов – вот основная причина кризиса». В течение лета 2008 г. межбанковское доверие ушло в небытие – кредитование резко сократилось и возросло в цене, а мир погрузился в рецессию. Лопнул финансовый мыльный пузырь.

В октябре обвалились показатели всех бирж – от Уолл-стрит до Токио, от Лондона до Шанхая, от Сан-Пауло до Йоханнесбурга. Это стало причиной того, что многие правительства заявили о необходимости радикального пересмотра своей экономиче-

ской и финансовой политики, а также ревизии финансового инструментария, глубокого пересмотра и реформирования международной финансовой архитектуры и необходимости регулирования рыночных механизмов. Общественное мнение пребывало в замешательстве – кризис стал результатом гипотетических и структурных причин, но провести разделительную линию между субъективными ошибками и обреченностью экономической системы оказалась очень сложно.

Учение одного из основателей Бреттон-Вудской системы Джона Мейнарда Кейнса вновь актуально. Но до сих пор остается непонятным, почему система ипотечного кредитования выступает в качестве первопричины практически всех финансовых кризисов современности. Так, ни в одной из 90 статей Дохийской декларации по финансированию и развитию, принятой 9 декабря 2008 г., не нашлось места даже для простого упоминания ипотечного кредитования. Возможно, разобравшись в этом вопросе политикам и работающим на них экономистам поможет простой факт: как правило, дом – это самое дорогое приобретение, которое может сделать обычная семья. Чудовищный замкнутый круг (ипотечный мыльный пузырь – финансовый кризис – экономический спад) повторяется через каждые десять лет (1987–1997–2007 гг.). Кажется, настало время, когда этот круг можно и нужно разорвать еще на этапе его зарождения.

Строительство – локомотив экономического роста

Становой хребет любой жилищной политики – ипотечное кредитование и субсидии – должны находиться в ведении правительства, как это предлагается в Повестке дня ХАБИТАТ, а не отдаваться на откуп спекулянтам, торговцам и сомнительным корпорациям. В идеале ипотечное кредитование должно стать своего рода общественным достоянием, над которым должен осуществляться соответствующий надзор. Нынешние времена экономического спада и рецессия рынков недвижимости открывают дорогу политике радикальных реформ в этой сфере, которая во многих странах может получить широкую поддержку общественности.

В основу такой политики как минимум должны быть заложены следующие прин-

ципы: 1 – ведущая роль государства, основанная на укреплении соответствующей институциональной структуры на всех уровнях; 2 – возрождение и поощрение системы накоплений в рамках домашних хозяйств; 3 – регулирование уровня процентной ставки и выплат по кредиту; 4 – поощрение и развитие системы предоставления жилья в наем, особенно для населения с низким уровнем доходов; 5 – увеличение субсидий для представителей среднего класса и адресность их использования.

Такая финансовая политика должна идти рука об руку с реализацией соответствующей программы городского развития, цель которой – снижение стоимости земельных участков, уменьшение стоимости предоставляемых услуг путем наращивания плотности заселения, противодействие нерациональному использованию земельных участков и улучшение жизненных условий.

Для преодоления нынешнего кризиса правительства США и европейских стран к настоящему времени договорились только лишь о размытых и половинчатых реформах. Кажется, им не хватает видения на перспективу. Вливая новые средства в банковскую систему и передавая их крупным корпорациям в целях сохранения рабочих мест или снижая налоговые сборы для повышения покупательского спроса, они пытаются смягчить последствия кризиса. А снижая процентную ставку по длинным кредитам, они способствуют генерированию новых рисков. Некоторые меры по инвестированию в инфраструктуру, предусмотренные в разработанном в феврале 2009 г. плане по стимулированию экономики США, заслуживают одобрения. Однако лауреат Нобелевской премии за достижения в сфере экономики 2008 г. Пол Кругман расценивает их как недостаточные. К сожалению, приходится констатировать, что поощрение строительного сектора редко рассматривается в качестве эффективной политики выхода из кризиса. Вместо того чтобы расплывать государственные средства по всем направлениям, гораздо более эффективной была бы тактика инвестирования в инфраструктуру и жилищное строительство, что привело бы к оживлению деловой активности в других отраслях экономики, создало миллионы новых рабочих мест и усилило межсекторальную взаимосвязь. Увязывание ипотечных кредитов с накоплениями, по-

ощрение семейных хозяйств и застройщиков, развитие как системы аренды жилья, так и владения недвижимостью, инвестирование в улучшение жизненных условий – все это могло бы заложить надежную основу для передовой стратегии выхода из кризиса, смоделированной на основе того, что успешно было предпринято в Восточной Европе в 1950-е гг. и уже в наше время – в Китае.

18 февраля 2009 г. президент США Б. Обама заявил о выделении 75 млрд долларов США на поддержку инициативы по

стабилизации положения владельцев жилой недвижимости, суть которой заключается в том, что от 3 до 4 млн владельцев домов, оказавшихся не в состоянии обслуживать свой ипотечный кредит, получат субсидии по ежемесячным платежам (особенно те из них, кто оформил ипотечные кредиты с использованием схемы скрытой процентной ставки). И если США хотят в будущем избежать повторения ситуации с новым ипотечным мыльным пузырем, объявленные президентом Обамой меры должны сопровождаться полной пере-

стройкой всей системы ипотечного кредитования.

После 25 лет неолиберализма и децентрализации настало время провести серьезный обмен мнениями по проблематике финансирования инфраструктуры и ипотечного кредитования. В условиях глобализации экономики это отвечало бы чаяниям всего человечества, особенно принимая во внимание тот факт, что вера в реализацию мечты об обеспечении всех достойным жильем с каждым днем становится все слабее. ♦

Канада – законодательница моды в «зеленом» строительстве

Сара Марк

Строительство с применением экологически дружелюбных технологий – это не только конек экологов. Такое строительство помогает экономить средства, создает новые рабочие места, способствует улучшению качества жизни людей, проживающих в домах, построенных с применением таких технологий, и, кроме того, помогает сократить выбросы парниковых газов. «Зеленое» строительство не только предлагает конкурентоспособное решение вопроса в рамках мер по противодействию глобальному изменению климата, не только сфокусировано на возобновляемые источники энергии, но также нацелено на сокращение использования энергии как при эксплуатации жилого помещения, так и на этапе его строительства.

Результаты опроса общественного мнения, проведенного Harrison Interactive по проблематике «зеленого» строительства в Соединенных Штатах, свидетельствуют о том, что жилищно-коммунальный сектор несет большую ответственность за выбросы парниковых газов даже по сравнению с автотранспортом. Но об этом зачастую не знают, в том числе и строители-профессионалы. Всемирный деловой совет по устойчивому развитию провел опрос среди 1423 строителей в восьми странах (как развитых, так и развивающихся) в период с конца 2006 по начало 2007 г. в рамках проекта по оценке энергоэффективности жилищно-коммунального сектора. Участникам опроса предлагалось ответить на вопрос: какая доля в общем объеме выбросов парниковых газов, по их мнению, приходится на жилищно-коммунальный сектор. Средний показатель ответов составил 19%, что более чем в половину меньше реальных цифр. Правильный ответ на этот вопрос был бы 40%. В США в среднем профессиональные строители полагают, что жилищно-коммунальный сектор несет ответственность всего лишь за 12%.

К счастью, как оказалось, их северные коллеги гораздо лучше осведомлены о размерах «углеродного следа», который оставляет за собой жилищно-коммунальный сектор. Президент Канадского совета по «зеленому» строительству Томас Мюллер утверждает, что «в Канаде 35% всего объема выбросов парниковых газов приходится на жилищно-коммунальный сектор». Он говорит: «Люди очень чувствительны к тому, сколько топлива потребляют их машины, а лучше бы они задумались о том, сколько стоит обогрев домов, в которых они живут».

Канадский совет по «зеленому» строительству, созданный в 2002 г., сыграл важную роль в распространении знаний среди архитекторов, строителей и застройщиков о том, как снизить энергопотребление при эксплуатации зданий, а также о том, как адаптировать к канадской действительности американскую систему «Руководство в энергетике и наиболее приемлемом с точки зрения экологии проектировании» (стандарт LEED).

Данная система в добровольном порядке принята на всех уровнях канадского строительного сектора (см. врезку). Совет ставит задачу добиться модернизации 100 тыс. зданий и 1 млн жилых домов по

всей Канаде к 2015 г., что позволит добиться 50%-го сокращения энергопотребления и использования воды по сравнению с уровнем 2005 г. В докладе, опубликованном в сентябре 2008 г. Канадским институтом по вопросам городского развития, содержится утверждение, что в настоящее время Канада лидирует среди стран мира в движении за развитие «зеленого» строительства.

Работа Совета по достижению поставленных перед ним целей идет по двум направлениям. Первое: под его эгидой разработаны три пилотных проекта, направленных на снижение энергопотребления уже существующих зданий (так называемая Инициатива по «зеленой» эксплуатации зданий), и второе: — использование строительного стандарта LEED для оценки и сертификации зданий, которые были признаны соответствующими «зеленым» стандартам.

«Единственное, что мы оставили на потом, — это уже построенные дома», — признается г-н Мюллер.

Новые «зеленые» проекты и их финансовое обоснование

Осознание того, что ответственность за выброс двуокиси углерода несут не только транспорт и промышленность, заставило канадских проектировщиков городов предпринять масштабные меры по продвижению проектов «зеленого» строительства. Жилой комплекс Dockside Green в городе Виктория на тихоокеанском побережье выступает в качестве примера нового экообщества. Его первая очередь, Synergy, побил мировую рекорд по количеству очков, заработанных в соответствии с новой системой оценки.

Подрядные организации Vancity Credit Union и Windmill West под руководством Джо Ван Беллегхем, одного из основателей Совета по «зеленому» строительству, впервые в Северной Америке поставили цель добиться, чтобы каждое здание этого жилого комплекса соответствовало платиновому уровню стандарта LEED. Их уверенность в успехе настолько высока, что они взяли на себя добровольное обязательство выплатить муниципалитету города Виктория 1 млн долларов США, если поставленная цель не будет ими достигнута.

В Dockside Green, расположенном на 15 акрах земли промышленной зоны с выходом на побережье залива, в настоящее время строятся жилые дома, магазины,

офисы и коммерческие здания. Беллегхем утверждает, что экономический кризис не скасался на реализации этого проекта.

Беллегхем рассуждает: «В период с октября 2007 г. по март 2008 г. несмотря на падение рыночных показателей, наши продажи возросли на 215%. Означает ли это, что покупатель на рынке стал более избирательным в своих подходах?» Беллегхем полагает, что причина кроется в происходящей переоценке ценностей. «Я думаю, — говорит он, — настало время, когда люди стремятся ассоциироваться с теми проектами, которые учитывают проблематику изменения климата».

Официальные подсчеты показывают, что стоимость строительства зданий в соответствии со стандартами LEED обычно на 2-3% выше по сравнению с обычным строительством. ▶

Применение в Канаде стандартов LEED

Рейтинговая система «Руководство в энергетике и наиболее приемлемом с точки зрения экологии проектировании» (The Leadership in Energy and Environmental Design, LEED) разработана как система оценки деятельности компаний, занимающих на рынке лидирующие позиции. Эта система может быть применима к 20–25% ведущих строительных компаний. Считается, что если 20% этих компаний перейдут на данную систему оценки, их примеру последуют остальные работающие на рынке строительные компании. Получить аттестацию по такой системе рейтинга стоит в среднем 50 тыс. канадских долларов, однако последующее сокращение потребления энергии даст экономии средств. При оптимальном улучшении методов эксплуатации существующих зданий переход на новые стандарты может дать 16–25% экономии за счет улучшения эксплуатационных показателей. В рамках первой очереди пилотного проекта подано 500 заявок, общая площадь работ составляет 7 млн кв. м. В ходе выполнения следующей очереди проекта Совет по «зеленому» строительству будет вести работу с больницами и университетами. «Очевидно, что частный сектор — а это 40% наших проектов — охотно на это пойдет, если его правильно сориентировать с точки зрения побудительных мотивов», — говорит президент Совета Мюллер.



Вид на район застройки Docksider Green

Фото © The Tartan Group

Дома в комплексе Docksider Green были проданы широкому кругу людей с самым разным социально-экономическим положением, что подкрепляет утверждение Беллегхема о том, что «зеленое» строительство – это растущая отрасль. Но чтобы понять, насколько идея «зеленых» домов готова к настоящему широкому запуску, необходимо определиться с ответом на вопрос, кто будет покупать эти дома, – небольшая изолированная социальная группа, исповедующая «зеленую» философию, или же действительно большой и растущий слой покупателей, заинтересованных в приобретении экодружественных домов.

Беллегхем говорит: «Одна треть покупателей приобретает эти дома из-за их особенностей, еще одна треть – потому, что в сравнении с другими предложениями наш продукт им понравился больше. И есть еще одна треть, которых поначалу вопросы охраны окружающей среды вообще не волновали, но что самое странное, – поселившись в таком доме, они становятся экологическим хвостунами!»

Модернизация существующих зданий

Концепция «зеленого» строительства замкнута не только на новое строительство. Канада также осуществляет программы по модернизации существующих зданий с целью повышения их энергоэффективности. Примером может служить проведенная в 2004 г. модернизация здания центрального отделения скорой помощи. Оно стало первым зданием в провинции Онтарио, кото-

рое получило золотой сертификат по классификации стандарта LEED. При этом потребление электроэнергии при его эксплуатации на 57% меньше, чем в аналогичных домах, построенных в соответствии со строительными нормами, закрепленными в законодательстве. В соответствии с данными района Ватерлоо в течение года это дает экономию газа и электричества примерно на сумму в 21 800 канадских долларов, что эквивалентно 16 895 долларам США.

Несмотря на относительно легкое решение вопроса о получении финансирования, а также существенную экономию в связи сокращением потребления энергии при последующей эксплуатации, проблемы, возникшие при проектировании и проведении модернизации здания центрального отделения скорой помощи, делают понятным, почему «зеленое» строительство до сих пор не приняло более широких масштабов. Хотя местные власти официально обязали подрядчиков строить все новые здания по крайней мере в соответствии с требованиями серебряного сертификата LEED.

Поддержка государства

Одна из причин успехов Канады в этом направлении заключается в поддержке частного сектора государством. Так, канадское правительство сформировало в рамках бюджета на 2000 г. «зеленый» муниципальный фонд с целью стимулировать инвестиции в передовые экологически дружественные проекты на муниципальном уровне для придания большего динамизма реализации кон-

цепции устойчивого развития в канадском обществе.

Контроль над «зеленым» муниципальным фондом осуществляет Федерация канадских муниципалитетов (ФКМ), выражающая интересы муниципальных властей.

Рэй Салливан, отвечающий в ФКМ за связи с общественностью, поясняет: «Из средств «зеленого» муниципального фонда ФКМ может предоставлять гранты и займы муниципальным властям и их партнерам в частном и некоммерческом секторе. Однако обязательным условием является участие муниципалитета на правах партнера в реализации той или иной инициативы». Есть и еще один побудительный мотив, как утверждает Салливан: «В настоящее время мы можем предоставить кредит муниципальным властям всего под 1% годовых».

После того как поступило заявление на выделение средств, для вынесения решения обычно требуется от четырех до пяти месяцев. Принятие стандартов LEED существенно повышает шансы. Салливан поясняет: «В настоящее время заявки на финансирование «зеленого» строительства как минимум должны быть сориентированы на серебряный уровень стандарта LEED и привести к 40%-му повышению энергоэффективности по сравнению с Канадским национальным регламентом по энергоэффективности для зданий, который определяет минимальный уровень этого показателя. В случае заявки на получение средств для реализации проекта модернизации здания, он должен предусматривать сокращение потребления энергии как минимум на 30%. Хотя «зеленый» муниципальный фонд использует систему стандартов LEED, мы также можем рассмотреть заявку, рассчитанную на основе эквивалентного подхода».

Глобальная перспектива

Необходимость добиваться внедрения принципа устойчивости в строительстве также была признана Международной организацией по стандартизации (ISO), которая объявила о введении нового стандарта в январе 2009 г. Строительный сектор получит набор рекомендаций по архитектурным решениям, что позволит существенно повысить энергоэффективность зданий при последующей эксплуатации.

«Сегодня общемировая тенденция к рачительному использованию природных ресурсов способствует развитию рынка энергоэффективных зданий и строитель-

ного оборудования, – утверждает руководитель одной из групп ISO Стефан Тёрнер. – Строительный сектор обладает широкими возможностями в сфере повышения энергоэффективности посредством улучшения теплоизоляции, повышения эффективности механического оборудования и, конечно, во время всего периода эксплуатации здания».

Здесь возникает вопрос: почему другие страны не продвигают подобно Канаде проекты «зеленого» строительства? Один из возможных вариантов ответа – неведение. Так, в докладе Всемирного делового совета по устойчивому развитию отмечается, что даже строители не знают, что жилищно-коммунальный комплекс несет ответственность за значительную часть выбросов двуокиси углерода. Возможно, это связано с тем, что ранее они никогда не сталкивались с этой проблемой. В соответствии с результатами опроса только 13% от общего числа принявших в нем участие вообще когда-либо имели дело с проектами «зеленого» строительства.

Вопрос цены оказывает большое влияние на принятие подрядчиком решения относительно того, насколько «зеленой»

должна быть его стройка. Так, например, менее энергоэффективная система отопления или кондиционирования воздуха обычно более проста и дешева в установке, что дает подрядчику возможность продавать оборудованные ими дома дешевле.

Застройщики всегда будут вынуждены идти навстречу потребностям рынка, и до тех пор, пока не появится спрос на дома с низким уровнем потребления энергии, подрядчики будут продолжать строить здания менее энергоэффективные, зато более дешевые. В Канаде, к счастью, запросы потребителей и такие стандарты, как LEED, перевешивают чашу весов в пользу «зеленого» строительства. А то, что правительство открыто поддерживает «зеленое» строительство, только способствует дальнейшему развитию этого процесса посредством повышения уровня образования и подготовки, совершенствования системы поощрительного регулирования, развития научных изысканий и разработок и твердой решимости строить такие жилые районы, которые были бы энергоэффективны, привлекательны по цене и экологически дружелюбны.

Чтобы добиться реального результата, «зеленое» строительство должно завоевывать поддержку во всем мире. В докладе 2007 г. по проблематике строительного сектора и изменения климата, подготовленного в рамках Инициативы по устойчивому строительству, действующей под эгидой Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), признается, что развивающиеся страны далеко не всегда обладают необходимыми средствами или механизмами для строительства более «зеленых» зданий. Заместитель Генерального секретаря ООН и исполнительный директор ЮНЕП Ахим Штайнер говорит: «По некоторым скромным подсчетам строительный сектор может обеспечить сокращение выбросов двуокиси углерода на 1,8 млрд т. Более радикальная политика, направленная на повышение энергоэффективности, может дать сокращение на 2 млрд т, что практически в три раза превышает цели, установленные Киотским протоколом». ♦

ЭНЕРГИЯ

Британские компании используют воду городских каналов вместо систем кондиционирования воздуха

Предпринятая в Лондоне новая «зеленая» инициатива предлагает использовать воду из городских каналов с применением технологий теплообмена в качестве альтернативного метода охлаждения воздуха (вместо традиционных систем кондиционирования). Фармацевтическая компания GlaxoSmithKline, головное предприятие которой расположено на набережной одного из многочисленных каналов, протекающих по территории Лондона и Англии, планирует сократить объем выбросов углекислого газа на 920 т в год и снизить расходы на потребление электроэнергии.

Тони Хейлс, представитель компании British Waterways, под управлением которой находится сеть каналов протяженностью 3,5 тыс. км, считает, что к инициативе GlaxoSmithKline могут присоединиться еще 1 тыс. компаний, здания которых расположены на берегах водных путей Британии.

«Тысячи компаний в крупных городах от Лондона до Бангкока, Мьянмы и Дакки, которые расположены по берегам водных каналов, внесших свой вклад в индустриальное развитие в прошлом, занимаются поиском экологически чистых методов осуществления



Каналы могут способствовать рациональному потреблению энергии Фото © GSK

коммерческой деятельности, — говорит Хейлс. — Все большее число компаний начинают воспринимать и осознавать преимущества своего местонахождения на берегах водных путей в плане снижения расходов на электроэнергию и уменьшения воздействия на окружающую среду».

Это первый проект, в результате осуществления которого ныне существующие традиционные системы кондиционирования воздуха заменит вода, поступающая из канала, которую можно будет повторно использовать для охлаждения компьютерного оборудования информационного центра

компании с применением теплообменных агрегатов и установок водяного охлаждения. Такая система функционирует подобно тому, как действует радиатор автомобиля, где за счет потока холодного воздуха снижается температура воды, и двигатель охлаждается. В связи с тем что обратно в канал вода поступает в слегка подогретом виде, потребовалось провести анализ состояния окружающей среды и согласовать вопрос с Управлением охраны окружающей среды Великобритании.

Хейлс считает, что, хотя данная технология уже используется в странах Северной Европы, в Великобритании, где существует разветвленная система рек и каналов, никогда раньше не осознавали масштабы и возможности применения потенциала этой водной системы.

«Водные пути в стране уже давно являются экологически чистым пространством, позволяющим проводить время на лодках, кататься на велосипедах, совершать пешие прогулки и обеспечивать условия существования обитателям дикой природы. Однако каналы и реки могут дать еще больше для создания в Великобритании условий для чистого и устойчивого развития, — продолжает Хейлс. — Гениальность идеи использования водных путей заключается в том, что спустя 200 лет после того как были проложены первые каналы, они продолжают существовать и способствуют развитию современного общества. Мы находимся лишь в начале пути, который позволит полностью раскрыть их потенциальные возможности».

ТРАНСПОРТ

Экокультура может способствовать снижению уровня загрязнения от выхлопных газов

В городе Данди в Шотландии торжественно открыт памятник нового типа, сочетающий в себе элементы искусства и науки. Модель легкового автомобиля в натуральную величину, покрытая брезентом, обладает способностью превращать токсичные выхлопные газы в кислород и окислы азота.

Создавшие монумент шотландские художники Дэльзель и Скаллион говорят, что это первый памятник такого рода в Великобритании. «Катализатор указывает на возможный путь смягчения наиболее серьезных последствий загрязнения воздуха веществами, переносимыми по воздуху, в городах от Дели до Бангкока и Пекина, печально известных низким качеством воздуха», — говорит Луиза Скаллион.

Кроме того, с точки зрения механизма действия скульптура служит примером успешного технического достижения. Она изготовлена из окиси титана с применением каталитических технологий, реагирует на свет и приводит в действие химическую реакцию, в результате которой происходит процесс разложения на части окислов азота, окиси углерода и диоксида серы. После дождя такие вещества, как кристаллизовавшиеся соли азотной кис-

лоты, попадают в почву и служат удобрением для растений.

«В ситуации, сложившейся в условиях финансового кризиса, вопросы стимулирования интересов потребителя никогда раньше не подвергались столь глубокому анализу, — говорит Скаллион. — В то же время проблемы экологии стали занимать в нашем сознании значительно более важное место, чем раньше. Экологическая устойчивость уже не является уделом одних лишь специалистов, и большинство населения признает, что наше поколение должно играть важную роль в вопросах формирования будущего и адаптации к нему».

ТРАНСПОРТ

В Ирландии торжественно пущен в эксплуатацию экоавтобус

На улицы Дублина в порядке эксперимента вышел первый в Ирландии экоавтобус. Эксперимент рассчитан на три года в целях значительного снижения вредных выбросов и шума.

Автобус представляет собой гибридный электромобиль, он оснащен электродвигателем и дизельным двигателем с объемом цилиндров 2,4 л. Его эксплуатация позволит снизить потребление горючего и вредные выбросы на одну треть.

Новый двухэтажный автобус, оборудованный

подъемным устройством для инвалидных колясок, является одним из пунктов проекта ирландской государственной инвестиционной программы «Транспорт-21», согласно которому инвестиционные средства выделяются на разработку и освоение экологически чистых методов экономической деятельности.

В результате эксплуатации нового автобуса сократится нагрузка на окружающую среду за счет снижения выбросов углекислого газа на 97%, углеводородов — на 76%. Также на 50% снизится уровень шума двигателей, что должно понравиться горожанам. Трехлетний испытательный срок предназначен для проверки надежности и требований по техническому обслуживанию автобуса, чтобы выяснить, можно ли выпускать такие машины на новые маршруты в городах Ирландии.



Новый автобус производит на 50% меньше шума, чем обычные автобусы

Фото © Компания «Дублинский автобус»

ИНФРАСТРУКТУРА

Максимальное использование энергии моря



Аккумулированная энергия приливов преобразуется в водород и доставляется на материк Фото © Fri-El

В Мессинском проливе между Италией и островом Сицилия будет размещена новая приливная электростанция. Если ее испытания пройдут успешно, в течение пяти лет ее мощности можно будет увеличить.

Модель, разработанная итальянской компанией Fri-El Green Power, мощностью 500 кВт будет производить электроэнергию при помощи погруженных в воду турбин, которые приводятся в действие приливами.

«Приливные электростанции – экономичный путь производства электроэнергии, – говорит руководитель компании Fri-El Green Power Вернер Эбнер. – Создание и обслуживание такой системы обходится сравнительно недорого и не в последнюю очередь благодаря тому, что станция монтируется на базе модулей, которые легко можно доставлять в нужное место». Основу приливной электростанции составляет плавучая платформа, удерживаемая на месте при помощи якорей. Платформа соединена четырьмя кабелями с 20 буйами, закрепленными на равном расстоянии. К буйам прикреплены турбины диаметром четыре метра. Как и ветряные двигатели, приливные турбины оснащены трехлопастными винтами, которые приводятся в движение встречным приливным течением. В связи с тем что приливы и отливы прогнозируются, энергия морских приливов, в особенности в Мессинском проливе, может служить надежным источником получения электроэнергии.

Приливная электростанция без труда подключается к центральной энергосистеме на суше, когда станция расположена недалеко от берега. Благодаря перспективным разработкам, проблема

доставки энергии на материк легко решается и в отношении приливных электростанций, базирующихся в открытом море, в особенности в Атлантическом и Тихом океанах, где энергии морской воды в избытке.

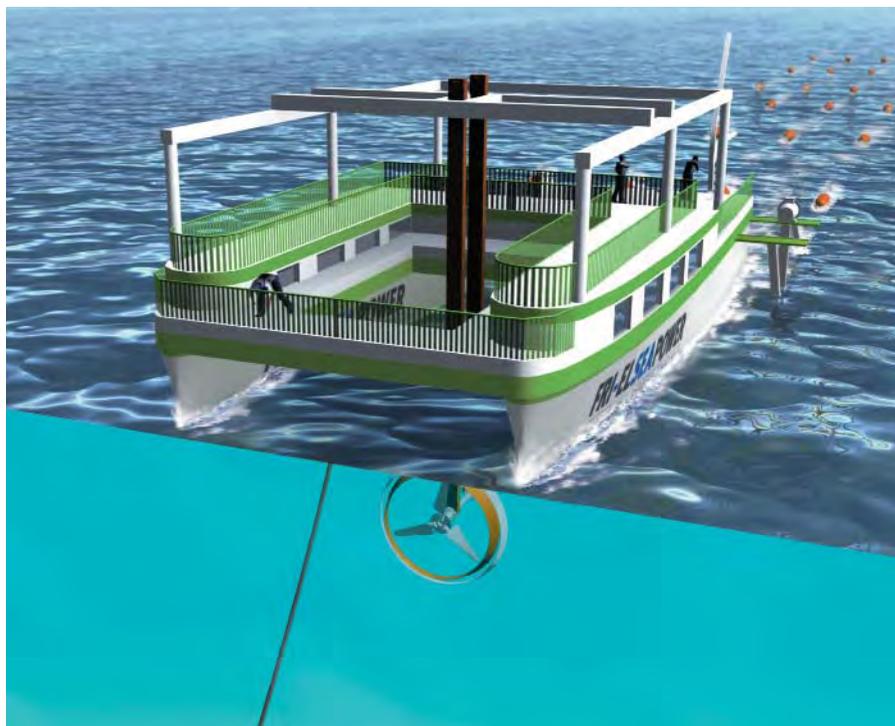
Проблема доставки решается за счет преобразования полученной на платформе электроэнергии в водород методом электролиза и перевозки сжиженного водорода в порт танкерами.

«Необходимая инфраструктура представляется относительно простой, – говорит Эбнер. – Для того чтобы удерживать цены на электричество на низком уровне, важно сократить затраты на инвестирование и до минимума свести расходы на обслуживание. Платформу можно ставить на якорь в любом месте, где есть приливы и отливы, модульное оборудование очень легко монтируется, его можно собирать в разной конфигурации для производства максимального количества электроэнергии».



Электричество производится за счет эксплуатации двадцати буйев

Фото © Fri-El



Турбины, подвешенные к буйам, «подхватывают» энергию морских волн

Фото © Fri-El

Человек на все времена

В Торонто поставлена цель добиться существенного сокращения эмиссии парниковых газов (от 3 до 5%) путем реализации всего одной программы – «Инициатива мэра по модернизации высоток», в соответствии с которой будут обновлены тысячи квартир высотных домов города. Вдохновителем разработки этой программы стал мэр города Торонто Дэвид Миллер, который уже ставит перед собой задачи глобального масштаба. В качестве председателя Ассоциации городов С-40, которая создана мэрами в целях обмена опытом и передовыми практиками по сокращению выбросов парниковых газов, г-н Миллер стоит во главе движения за повышение понимания экологической проблематики представителями городских властей. С Дэвидом Миллером беседовала **Кирсти Таксфорд**.

– Почему Вы хотели стать председателем Ассоциации городов С-40?

– Потому, что я действительно верю, что изменение климата – это основная угроза современности, самая большая угроза в истории человечества. В этом процессе города играют одну из лидирующих ролей, и они могут оказать серьезное воздействие на дальнейшее развитие ситуации. Когда г-н Ливингстон (предыдущий председатель Ассоциации городов С-40) потерял пост мэра Лондона, я понял, что новым председателем должен стать кто-нибудь из состава совета Ассоциации, кто разделял бы его видение и смог бы добиться дальнейшего поступательного развития С-40.

– Ассоциация городов С-40 и Инициатива Клинтона по борьбе с изменением климата разработали программу по повышению энергоэффективности городских зданий, а пять банков выделили 5 млрд долларов США на финансирование плана по их модернизации в 15 городах, принимающих участие в реализации этой программы. Какие усилия в ▶



Мэр города Дэвид Миллер

Фото © Секретариат мэра

Биографическая справка

Дэвид Реймонд Миллер родился 26 декабря 1958 г. в Сан-Франциско, штат Калифорния. 63-й мэр г. Торонто. Председатель Ассоциации С-40, объединяющей крупнейшие города мира (двухлетний срок с 2008 года по настоящее время). Окончил Гарвардский университет, юридический факультет Университета Торонто, не является членом какой-либо партии (с 2007 г. по настоящее время).



Высотные дома подлежат реконструкции в рамках «Инициативы мэра по модернизации высоток»

Фото © Секретариат мэра

этом направлении предпринимаются в Торонто?

– Партнерство Инициативы Клинтона по борьбе с изменением климата и Ассоциации городов С-40 практически повторяет программу, которая действует в Торонто уже на протяжении последних 20 лет под названием «Партнерство по модернизации зданий», в рамках которой мы предприняли ряд мер по повышению энергоэффективности общественных зданий и зданий коммерческого назначения. Сейчас мы объединили усилия с С-40 и распространили работу в этом направлении на частные квартиры и здания, принадлежащие государству. Программа получила название «Инициатива мэра по модернизации высоток».

Мы занимаемся модернизацией зданий в целях повышения энергоэффективности их эксплуатации, включая возведение обшивки зданий, построенных из бетона в 50-х, 60-х и 70-х гг. прошлого столетия. Теплоизоляционные характеристики железобетона практически равны нулю, что обуславливает огромный расход энергии при эксплуатации зданий, построенных из этого материала. В округе Торонто 2 тыс. таких зданий. В Университете Торонто подсчитали, что если мы обошьем их, то эмиссия парниковых газов сократится на 2–5%. Проводя энергетическую модернизацию, мы также обновляете внешний вид здания и получаете ряд выгод: вносите существенный

вклад в улучшение состояния окружающей среды, создаете много новых рабочих мест, улучшаете жизненную среду горожан и обновляете постройки в небогатых кварталах – и все это, так сказать, одним махом!

«Проводя энергетическую модернизацию, вы также обновляете внешний вид здания и получаете ряд выгод: вносите существенный вклад в улучшение состояния окружающей среды, создаете много новых рабочих мест, улучшаете жизненную среду горожан и обновляете постройки в небогатых кварталах – и все это, так сказать, одним махом!»

Мэр города Дэвид Миллер

– На сколько лет рассчитана реализация этой программы в Торонто?

– Трудно назвать точную дату. В этом процессе два потока. Первый – модернизация общественных зданий и второй – обновление зданий, находящихся в частном владении. Гораздо быстрее мы продвигаемся в первом случае, когда здания принадлежат городу. У нас есть все необходимое для

«Инициатива мэра по модернизации высоток»

В настоящее время в целях сокращения объема выбросов CO₂ более чем в 1 тыс. жилых зданий из бетонных панелей проводится «зеленая» реконструкция. Осуществляются работы по наружной теплоизоляции зданий, создается новая общедоступная инфраструктура в целях снижения числа поездок на автомобилях, строится городская скоростная система рельсового транспорта, свободные площади будут использоваться для производства продовольствия и приготовления компоста непосредственно на месте, для организации обучения молодежи, развертывания сезонных рынков, создания экологически чистой инфраструктуры, в том числе «зеленых» крыш домов, очистки и повторного использования бытовых сточных вод, установки солнечных батарей для нагрева воды, сбора дождевой воды и др.

этого, потому что городские власти Торонто – это самый крупный арендодатель Канады, в наших квартирах проживают 140 тыс. арендаторов. Недавно мы продали принадлежавший городу Telecom и вырученные от его продажи деньги – 75 млн канадских долларов – направили на модернизацию зданий, включая повышение эффективности энергопотребления. Что касается частного сектора, то он только приступает к этой деятельности. Сейчас ведутся работы по модернизации четырех зданий этого сегмента, но всего в округе Торонто более 2 тыс. частных зданий. Таким образом, работы у нас впереди как минимум лет на десять и соответственно рабочих мест тоже!

– Один из побудительных мотивов создания С-40 заключался в том, чтобы подтолкнуть к более активным действиям национальные правительства. Нет сомнения в том, что без участия широкой общественности добиться успеха в борьбе с изменением климата невозможно. Как Вы думаете, какую роль могло бы сыграть гражданское общество в популяризации усилий и целей С-40?

– Работа С-40 построена так, чтобы подтолкнуть мэров к более активной работе со своими горожанами. В этом наша сила, и если в чем мэры и преуспели, так это в привлечении внимания общественности. Например, мы участвуем в таких акциях, как ▶



Свободное зеленое пространство в Торонто
Фото © Секретариат мэра

Час Земли, что напрямую затрагивает тему нашего обсуждения.

Существует масса возможностей обмениваться знаниями, делиться передовым опытом, мотивировать людей и демонстрировать им то, чего они могли бы добиться. Если вам удастся соединить вместе людей, идеи и деньги для того, чтобы облегчить людям их действия, считайте, что успех у вас в кармане.

– Насколько сильно мэры, объединенные в С-40, могут влиять на принятие решений лидерами стран мира? Насколько серьезно воспринимаются рекомендации С-40 и принимаются ли соответствующие шаги по их реализации?

– Изменения к лучшему, безусловно, происходят, потому что люди в Канаде и других странах, участвующих в С-40, воспринимают действия мэров как реально направленные на улучшение ситуации. Наши действия заражают других. Приведу несколько примеров.

Не далее как на прошлой неделе мы объявили о том, что обяжем все торговые точки взимать плату за пластиковые пакеты, потому что для их производства используется нефть, а она не относится к категории возобновляемых ресурсов. Следовательно, мы должны выводить их из употребления. Как только мы приняли это решение, одна из ведущих национальных торговых компаний объявила, что эта мера будет введена во всех принадлежащих ей магазинах на территории страны. Заметьте, никто не обязывал ее к этому.

Люди следуют нашему примеру, поэтому иногда вмешательство национальных правительств становится излишним. Приведу еще такой пример. Одна из ведущих

строительных компаний в Канаде – Tridel – занимается возведением высотных жилых домов-кондоминиумов. Мы разработали программу, которая позволяет застройщику строить «зеленые» здания, так как понимали, что при строительстве обычных зданий выигрывает не застройщик, а покупатель. Строительство «зеленого» здания застройщику обходится дороже, но, в конечном итоге, дешевле покупателям, у которых в этом случае последующие эксплуатационные расходы будут гораздо ниже. Идея нашей программы заключалась в следующем. Tridel получил кредит, который позволил компании работать в «зеленом» ключе, а сам кредит в дальнейшем был погашен покупателями. Так были построены «зеленые» здания, потребители получили возможность меньше платить по счетам за эксплуатационные расходы и жить в «зеленом» здании. Все осталось в выигрыше. Частный сектор подхватил эту идею и нашел возможность реализовывать ее самостоятельно – сейчас им наш кредит уже не нужен. Я привел всего несколько примеров реализации наших инициатив, которые были подхвачены другими правительствами и пришлось по нраву частному бизнесу. Такая политика была возведена в ранг национального стандарта благодаря тому, что сначала это сделала только один город!

Мы учимся друг у друга и не всегда только в рамках городов, входящих в С-40, потому что уверены, что обмен передовым опытом очень важен. Так, идея модернизации в целях достижения большей энергоэффективности, впоследствии получившая название «Инициатива мэра по модернизации высоток», зародилась, когда весной я посетил Нанкин, который не входит в состав С-40. Задача в Нанкине была другой – не обогрев, а охлаждение зданий, но проблема та же – здания из железобетона просто ненасытны в поглощении энергии. Это подтверждает, что идеи подобно вирусам распространяются очень быстро, а С-40 помогает этому процессу в мировом масштабе – ведь в городах, которые входят в С-40, проживает порядка 700 млн человек.

– Одна из целей С-40 заключается в том, чтобы создать пул по приобретению энергосберегающих технологий с тем, чтобы понизить их стоимость. Такие компании, как Siemens, Johnson Controls, Honeywell и Trane, взяли добровольные обязательства по снижению

стоимости реализации планов по модернизации. Как Вы думаете, может быть имеет смысл включить в состав С-40 генеральных директоров крупных частных компаний с тем, чтобы обеспечить их постоянную поддержку деятельности Ассоциации городов?

– Я последовательно выступаю за то, чтобы Ассоциацию возглавляли мэры, потому что к действиям обязывает сама должность мэра. Мэр на своем посту должен выполнять работу и делать ее очень быстро. Я уверен, что сотрудничество с председателями, генеральными директорами или президентами частных компаний является важным направлением, поэтому я и выступаю за то, чтобы они принимали участие в работе С-40 в качестве партнеров, но сама Ассоциация должна оставаться организацией мэров потому, что она так была задумана и в этом ее смысл. Такие компании, как Johnson Controls, сотрудничают не только с городами, входящими в С-40, но и со многими другими, которые проявляют заинтересованность во взаимодействии. Безусловно, когда представитель большого бизнеса принимает реализацию такого рода проектов близко к сердцу, – это очень показательный пример. Это именно то, к чему стремятся мэры, – мы хотим свести вместе простых людей, частный сектор, рабочих и ученых для решения общих проблем.

– Как часто мэры городов – членов С-40 собираются вместе, чтобы обсудить свои планы?

– Члены совета Ассоциации часто проводят совещания по телефону, большой объем работы ведется напрямую между мэрами. Мы также собираемся для того, чтобы обсудить ту или иную проблему. Так, например, недавно мы провели конференцию в Токио по проблематике адаптации к последствиям изменения климата. В рамках Ассоциации постоянно поддерживается контакт между всеми мэрами или мэрами, входящими в какую-либо отдельную группу.

– Налажено ли сотрудничество С-40 с какими-либо другими структурами помимо Инициативы Клинтона по борьбе с изменением климата?

– Я принимал участие в работе форумов Организации экономического сотрудничества и развития, и мы ведем переговоры с Всемирным банком. Мы стараемся сотрудничать со всеми с кем можем. Но в качестве ▶



Высотные дома подлежат реконструкции в рамках «Инициативы мэра по модернизации высоток»

Фото © Секретариат мэра

нашего стратегического партнера, тем не менее, выступает Инициатива Клинтона по борьбе с изменением климата. Участие ее представителей в нашей работе дало возможность развить широкое международное сотрудничество, распространить хорошую идею одного из городов в глобальном масштабе, позволило добиться реального изменения ситуации в лучшую сторону, начать работу по снижению стоимости реализации некоторых из существующих планов. И это очень важно.

В качестве примера я всегда привожу быстрое распространение сотовой связи в развивающихся странах. В некоторых из них произошел скачок к мобильным телефонам практически из ничего – им не пришлось проходить этап прокладки телефонных кабелей. Полагаю, что в возможности сразу перескочить на следующую ступень экологических стандартов заложен большой потенциал. К примеру, некоторым странам, вставшим на путь индустриализации 150 лет назад, не пришлось повторять весь путь, который прошла Англия, – процесс не был полностью параллельным. Для того чтобы нам совершить большой прыжок вперед, в первую очередь необходимо снизить стоимость ряда технологий, главным образом получения энергии из возобновляемых источников. Если это удастся сделать, то можно перепрыгнуть через целый ряд ступеней, которые были пройдены западными странами. Очень важно добиваться доступности энергии, поэтому в технологиях ис-

«Мы работаем над очень крупным проектом, который позволит тем, кто руководит городами в развитом мире, иметь прямой выход на своих коллег в развивающемся мире».
Мэр города Дэвид Миллер

пользования энергии солнца для получения электроэнергии или нагрева воды заложен огромный потенциал при условии, конечно, что удастся добиться понижения стоимости их эксплуатации.

Программа модернизации зданий с целью повышения энергоэффективности их эксплуатации – это один из очень удачных примеров того, как может быть снижена цена. А ведь со времени проведения саммита С-40 в Нью-Йорке, который фактически дал старт сотрудничеству в рамках Ассоциации городов, прошло всего два года. За это время очень многого удалось добиться, но мы продолжаем работать в тесном контакте с Инициативой Клинтона по изменению климата с целью определения наших дальнейших шагов, о которых можно было бы объявить на саммите в Сеуле в мае 2009 года.

– Сеульский саммит Ассоциации городов С-40 будет посвящен проблеме противодействия изменению климата. Что, по Вашему мнению, больше всего мешает городам в реализации инициатив в сфере повышения энергоэффективности?

– То, что многие инструменты находятся за пределами нашего правового поля. При том что города могут сделать очень много для противодействия глобальному изменению климата. Здесь и использование энергоносителей, и транспорт, и система распределения энергии, и, в конце концов то, как мы строим города. Да, мы можем контролировать процесс строительства новых зданий, но принятие соответствующих нормативов зачастую находится под юрисдикцией национальных или региональных правительств.

Возможности городов контролировать вопросы, связанные с энергоэффективностью, различны. Часть из них обладают мощностями по производству и поставке энергии, другие только поставляют ее, а некоторые вообще не играют никакой роли в этом процессе. Наша основная задача – добиться того, чтобы национальные правительства и региональные власти заняли бы в этом вопросе такую же активную позицию, как и городские власти, и проводили бы политику на национальном или региональном уровне, которая помогала бы реализации наших инициатив. ▶

Мы оказываем влияние. Возьмем, к примеру, «Инициативу мэра по модернизации высоток». Реализация только одной этой программы приведет к сокращению выбросов парниковых газов на 3–5%. Выдающийся результат, не правда ли?! И если бы национальные правительства и региональные власти привели свою политику в соответствие с нашими стандартами, например, ввели бы практику предоставления грантов на цели модернизации для повышения энергоэффективности эксплуатации зданий и существенно нарастили бы их объемы и если бы они привели строительные нормативы, применяемые в Онтарио, в соответствие с теми стандартами «зеленого» строительства, которые существуют у нас, в Торонто, мы добились бы больших результатов за более короткий срок: улучшили бы свое экономическое положение, создали новые рабочие места и снизили стоимость эксплуатации зданий. Таким образом, наша главная задача – побудить правительства работать на этом направлении в таком же оперативном режиме, как это делаем мы.

– Существует ли система финансовой помощи более бедным городам, которые не обладают достаточными средствами для реализации этих планов?

– Да, существует. Сейчас я не могу раскрыть все детали плана, но мы работаем над очень крупным проектом, который позволит тем, кто руководит городами в развитом мире, иметь прямой выход на своих коллег в развивающемся мире. Эти города нуждаются в финансировании, технической помощи, и мы напрямую сотрудничаем с крупными международными организациями, чтобы дать возможность бедным городам с самого начала работать в нужном направлении. Одной из характерных черт С-40 является то, что Ассоциация объединяет города как из развитых стран, так и из развивающегося мира. Мы можем действовать вместе, и хотя задачи, стоящие перед городскими властями, могут быть несопоставимы по объему, но они одинаковы по своему содержанию.

– Чего Вы ожидаете от С-40 в течение ближайших пяти лет? Какие достижения Ассоциации станут главными?

– Я хотел бы видеть такие проекты, как модернизация зданий с целью повышения их энергоэффективности, в каждом городе, входящем в Ассоциацию С-40 с тем, чтобы эта инициатива получила более широкое признание и модернизация зданий проходила бы естественным путем посредством

механизмов рыночной экономики в городах на глобальном уровне.

Мне хотелось бы, чтобы между городами была установлена своего рода связь с тем, чтобы мы говорили на одном языке о том, как мы добиваемся сокращения выбросов парниковых газов, и чтобы у нас была единая система оценки наших действий на этом направлении. А еще я хотел бы, чтобы через пять лет национальные правительства были бы так же активны и заинтересованы в решении этих проблем, как и руководство городов, входящих С-40. Я думаю, мы объединим усилия в ходе Конференции ООН по изменению климата в Копенгагене, что позволит нам сподвигнуть национальные правительства действовать так же, как действуют города, и тогда можно будет с уверенностью сказать, что мы действительно начали бороться с изменением климата.

В этом году наши чаяния сфокусированы на Копенгагене. Большие возможности открываются в Сеуле, где мы сможем продемонстрировать миру то, что мы делаем. Мы приедем в Копенгаген и заявим лидерам государств: «Надо работать! Время дебатов прошло – настало время действовать!» ♦

ГОРОДСКАЯ СТРАТЕГИЯ

Сотрудник ООН-ХАБИТАТ стала почетным гражданином города

Руководитель отделения ООН-ХАБИТАТ в Белграде Лигия Рамирес получила диплом почетного гражданина города Ниша (Сербия) в знак признания ее вклада в разработку стратегии развития и за содействие в популяризации города Ниша в Сербии и за рубежом. Церемония вручения состоялась 11 января в день празднования городом освобождения от османского ига. Диплом вручил мэр города совместно с председателем городского собрания. Лигия Рамирес является также главным техническим советником Программы расселения и интеграции беженцев.

ТРАНСПОРТ

Будапешт – лауреат премии за внедрение альтернативных решений экологически чистого транспорта

Столица Венгрии город Будапешт стал лауреатом премии «Европейской недели дорожного движения» 2009 г. Комиссия независимых экспертов пришла к выводу, что город приложил все усилия для распространения информации среди общественности в отношении загрязнения атмосферы и внедрения экологически чистых альтернативных решений. В Будапеште в рамках усилий по устойчивому развитию общественного транспорта были предприняты следующие шаги: объявлены два дня без движения транспорта, состоялись выступления высокопоставленных официальных лиц, пропагандирующие эффективность общественного транспорта, организована выставка экологически чистых и экономичных транспортных средств, проведена конференция по проблемам качества воздуха и повышенного шума в городе, проведен день популяризации пеших прогулок по историческому центру города и вдоль берегов Дуная. Был принят также ряд постоянно действующих мер: расширена пешеходная зона в деловой части города, повышена плата за парковку автомобилей в центре города, модернизированы инфраструктура и системы обслуживания в метро и трамваях, проложены новые велосипедные дорожки и создана система проката. На период проведения «Европейской недели дорожного движения» в Будапеште была закрыта кольцевая дорога, благодаря этому на 25% сократилось транзитное движение через город.

ТРАНСПОРТ

Новый фонд развития экологически чистого транспорта для городов в странах Центральной и Восточной Европы

Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) выделяет крупным городам средства для оказания содействия в целях инвестирования в создание экологически безопасных автобусов. Особую помощь получат страны Восточной Европы, где необходимо создать систему управления городским общественным транспортом. 15 млн евро в виде начального финансирования выделяются городам, нуждающимся в техническом содействии в разработке проектов снижения вредных выбросов. В феврале в выступлении на конференции в Брюсселе представитель ЕИБ Марио Эймерик, говоря о планах фонда, заявил, что цель его создания состоит в том, чтобы стимулировать внедрение в больших городах автобусов с водородными и гибридными двигателями. Города, которым будут выделены средства, вначале должны будут продемонстрировать, что они действуют в соответствии с политикой ЕС 20-20-20, которая предусматривает снижение выбросов парниковых газов на 20% в 2020 г. и покрытие их к этому же сроку потребностей городов в электроэнергии на 20% за счет источников возобновляемой энергии.

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

14-я Конференция Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата в Познани (Польша)

Генеральный секретарь ООН предупреждает лидеров мировых государств: «Отступить нельзя!»

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун заявил, что мир не имеет права отступить в борьбе против глобального потепления климата и должен разработать новый «зеленый» договор, который поможет решить сразу две проблемы: улучшить ситуацию с изменением климата и преодолеть экономический кризис. Это заявление он сделал в ходе своего выступления перед министрами по охране окружающей среды более ста стран мира. Утверждая, что вызовы, связанные с изменением климата и экономическим кризисом, надо решать во взаимосвязи, он отметил: «Для того чтобы преодолеть мировой финансовый кризис, необходимы стимулы глобального масштаба. Существенная часть связанных с ними расходов должна быть в форме инвестиций, прежде всего инвестиций в «зеленое» будущее. Инвестиции в борьбу с изменением климата создадут миллионы дополнительных рабочих мест и будут способствовать реализации концепции «зеленого» роста».

«Нам нужен новый «зеленый» договор, – заявил Пан Ги Мун министрам, собравшимся в Познани (Польша) для участия в работе Конференции ООН по изменению климата, которая проходила в условиях нарастающей озабоченности в связи с глобальной рецессией. – Экономический кризис – это серьезный вызов, но ставки в решении климатической парадигмы гораздо выше. Климатический кризис ставит под угрозу благосостояние и жизнь не только нынешнего поколения, но и тех, кто будет жить в далеком будущем». Генеральный секретарь ООН подчеркнул, что будущий договор должен быть универсальным по своему характеру и отвечать чаяниям как богатых, так и бедных стран. Такой подход с одушевлением был воспринят в ходе недавней конференции по развитию в Дохе (Катар), а также на встрече министров финансов в Варшаве. «Климатический договор нам нужен для того, чтобы создать политическую, юридическую и экономическую базу для обеспечения постоянного потока инвестиций. То есть наши действия, на-

правленные на преодоление экономического кризиса, должны в том числе способствовать решению проблем изменения климата, а также положительно влиять на решение задач социально-экономической сферы, – сказал Пан Ги Мун. – То, что нам нужно сегодня – это политическая воля, и только вы можете реализовать ее!»

До того как обратиться с этим призывом к министрам по охране окружающей среды, Пан Ги Мун провел консультации с главами ряда ооновских организаций, в том числе с Исполнительным директором ООН-ХАБИТАТ г-жой Анной Тибайджук. Впоследствии Анна Тибайджук также приняла участие в заседании Совета руководителей Организации Объединенных Наций под председательством Пан Ги Муна.

Чего удалось добиться

Форум в Познани пришелся на середину двухлетнего периода, отведенного для разработки нового глобального соглашения, которое должно прийти на смену Киотскому протоколу – соглашению, разработанному в рамках системы ООН и обязывающему 37 стран сократить в течение 2008–2012 гг. эмиссии парниковых газов примерно на 5% по сравнению с базовым 1990 г. Прошедший форум предоставил хорошую возможность оценить, что было достигнуто.

Исполнительный секретарь Рамочной конвенции ООН об изменении климата г-н Иво де Бур заявил на открытии конференции: «Мы хотим услышать, почувствовать и убедиться в вашей решимости завершить решение той задачи, которую вы сами поставили в ходе конференции на Бали год назад. «Дорожная карта Бали» была разработана для того, чтобы выполнить поставленную задачу, а не откладывать ее решение в долгий ящик. «Дорожную карту Бали» надо реализовывать сегодня и не откладывать решение существующих проблем на потом!». Он привел несколько примеров, которые говорят о том, что ждать больше уже нельзя: Мавритания съеза в тисках с трех сторон – наступающая пустыня, втор-



Повышение уровня моря и экстремальные климатические условия создают угрозу прибрежным районам
Фото © Патрицио Марторана

гающий океан и бушующие наводнения. Население Мальдивских островов стоит перед угрозой бегства ради спасения жизни из-за поднимающегося уровня моря. «Слишком долго недоверие и подозрительность не давали вести эти переговоры в конструктивном ключе – говорит Иво де Бур. – Сейчас у вас есть возможность сделать рывок вперед, заявить перед лицом всего мира, как вы будете сотрудничать на этом направлении, какие договоренности вы достигнете по вопросам финансирования и передачи технологий, какой механизм вы создадите для решения финансовых вопросов, основным принципом работы которого будет равенство всех сторон».

Говоря откровенно...

Представители развивающихся стран, таких как Индия и Китай, заявляют, что recession не может служить оправданием для богатых стран продолжать затягивать решение вопросов по противодействию глобальному изменению климата. «Если европейские страны дают понять, что они могут существенно сокращать эмиссии только в благополучные времена, то что тогда должны говорить развивающиеся страны?» – задается вопросом президент Гаяны Бхаррат Джагдео.

Одно из центральных мест в повестке дня конференции в Познани занял вопрос создания нового адаптационного фонда, основная цель которого заключалась бы в оказании помощи бедным странам в преодолении таких последствий, связанных с изменением климата, как поднимающийся уровень моря, засуха, наводнения и изнуряющая жара.

Аписай Иелемия, премьер-министр Тувалу – тихоокеанского острова, стоящего

перед угрозой поднимающегося уровня моря, обвинил некоторые индустриально развитые страны в стремлении «похоронить островитян в бюрократизме» – их действия не дают возможности развивающимся странам получить доступ к средствам адаптационного фонда. Этот фонд мог бы увеличиваться на 300 млн в год для того, чтобы к 2012 г. у развивающихся стран была бы возможность начать строительство береговой защиты или вывести такие сорта сельскохозяйственных растений, которые были бы устойчивы к засухе. Под дружные аплодисменты он заявил: «Мы не потонем! И мы не собираемся иммигрировать, мы выживем!» Выступая на пленарном заседании от имени наименее развитых стран мира, заместитель министра жилищно-коммунального сектора, транспорта и окружающей среды Мальдивской Республики г-н Мохаммед Шариф подчеркнул, что времени уже не осталось. «Мы понимаем, что для решения вопросов, связанных с изменением климата, необходим диалог и обмен мнениями, но, к сожалению, у нас нет такой роскоши, как время, теряя которое мы не имеем права! – сказал он. – Нам необходимо консолидировать свои усилия и принять решение о конкретных шагах, направленных на достижение своевременного решения. До Копенгагена осталось уже меньше года!» М. Шариф заявил, что самые бедные страны с благодарностью воспринимают меры, предпринимаемые Европейским союзом. Говоря от имени Евросоюза, министр окружающей среды Франции Жан-Луи Барло отметил, что самый могущественный в экономическом плане объединение государств мира будет готово взять на себя обязательство сократить эмиссию парниковых газов на 30% при условии, что в следующем году ▶

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

Подписан меморандум о понимании между DOW Chemical Company и Alstom Technology о снижении выбросов CO₂ в Польше

Крупнейшая в Европе страна, где тепловые электростанции работают на угле, станет экологически чистой. В Польше в г. Бельчатове компания Alstom Power Inc. построила электростанцию, где в настоящее время в рамках пилотного проекта сооружается установка по улавливанию углекислого газа. На установке будет использована передовая технология очистки газа с применением амина, разработанная DOW Chemical Company. Согласно оценкам мощность новой установки будет составлять 65 тыс. т CO₂ в год.

ТРАНСПОРТ

Малую Азию и Европу свяжет новая железная дорога

Реальные черты, наконец, обретет исторический проект строительства железной дороги, соединяющей Европу и Азию. Железнодорожный путь пройдет под проливом Босфор в районе Стамбула и частично под водами Мраморного моря. Работы по проекту должны были завершиться в 2006 г., однако они были приостановлены в связи с тем, что в районе строительства были обнаружены представляющие интерес археологические находки. На строительство железнодорожных станций промышленная компания Schindler поставляет 59 эскалаторов и девять лифтов. В настоящее время это один из крупнейших строительных объектов в мире.

ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ

Словацкие жилищно-строительные ассоциации стали лауреатами премии за экономию электроэнергии

Три жилищно-строительные ассоциации в словацких городах Жилина, Прешов и Долный Кубин стали лауреатами премии «За отличные показатели экономии энергии» 2008 г. Вручение премии было организовано Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) в сотрудничестве с министерством экономики Словацкой Республики. Премия присуждалась по трем номинациям: высокие достижения в экономии энергии, эффективное инвестирование в развитие энергоресурсов и высокая отдача проекта. Финансирование проектов в городах, получивших премию, осуществлялось через партнерские банки ЕБРР. В Словакии расход электроэнергии на 75% выше, чем в среднем по странам ЕС.

СТРОИТЕЛЬСТВО

В Сербии стали строить лучше

В столице Сербии Белграде красочной церемонией завершилась сдача первой очереди жилья для беженцев. Реализация программы обойдется в 15 млн евро. В период с 2004 по 2008 г. Программа расселения и интеграции беженцев (ПРИБ) осуществлялась на средства правительства Италии, выполнением работ занималась ООН-ХАБИТАТ. В рамках программы было построено около 670 новых домов для 3 тыс. беженцев и населения, входящего в группу риска. Кроме того, в соответствии с программой была создана организационная структура строительства социального жилья и интеграции беженцев и перемещенных лиц, местным органам власти было оказано содействие в развитии строительного потенциала. Реализация программы способствовала также развитию процесса интеграции Сербии в Европейский Союз.

в Копенгагене будет принято климатическое соглашение.

Мэры и представители местных властей утверждают, что проблематика городов должна найти должное отражение в климатических переговорах

Мэры и представители местных властей городов мира призвали в декабре делегатов судьбоносной сессии климатических переговоров должным образом учитывать проблематику городов в рамках климатической повестки дня и не забывать о том, что в городах проживает половина населения земного шара, а доля городов в общем объеме эмиссий парниковых газов, являющихся причиной глобального изменения климата, самая большая.

«Голос городов должен быть услышан на Конференции Сторон в Польше», – говорит мэр Познани Рышард Гробельный, имея в виду 14-ю Конференцию Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Он сделал это заявление в ходе заседания сессии представителей местных властей по проблематике изменения климата, которое было организовано совместно организацией «Местные власти за устойчивое развитие» (ICLEI) и Ассоциацией польских городов.

Мэры предупреждают – необходимо думать о проблемах городов

В своем обращении к участникам конференции мэры отмечают: «Мы, руководители городов и местных властей, представляем половину населения земного шара. Города расходуют до 80% всей производимой энергии, и им предстоит предпринять серьезные меры по сокращению негатив-

ного воздействия на климат планеты. Города должны взять на себя амбициозные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, обеспечить участие в этом деле всех населенных пунктов мира и разработать программу партнерства по линии «центральное правительство – местные органы власти» для того, чтобы добиться сокращения темпов глобального потепления климата».

«Именно местные власти, а не национальные правительства имеют непосредственный контакт с населением. Это наш долг – обеспечить, чтобы мнения и голоса людей были услышаны на переговорах, когда речь заходит о проблеме изменения климата», – говорит Гробельный.

Вторя ему, Стефан Кабуе, мэр Энтеббе (Уганда) и вице-президент ICLEI, утверждает, что местным властям принадлежит особая роль. «Мы должны идти к руководству стран, мы должны идти в школы, храмы и церкви с тем, чтобы нести в массы учение об изменении климата, – говорит он. – Эта проблема настолько важна, что если не найти ее решения, то и все другие проблемы (городской бедноты) станут еще острее».

Мировые лидеры, собравшиеся в Познани, напряженно работали с целью подготовки договора – преемника Киотского протокола, который был принят в 1997 г. и в соответствии с которым десятки стран (кроме США) договорились добиваться сокращения эмиссии парниковых газов. Многие мэры выражали надежду, что теперь положение вещей изменится.

В прошлом году на Бали страны договорились завершить разработку нового соглашения на посткиотский период (после 2012 г.) до времени проведения Конферен-

ции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата в декабре 2009 г. в Копенгагене.

Но экономический кризис и время проведения переговоров существенно понизили уровень ожиданий в Познани. Возникли опасения, что в тяжелые для экономики времена развитые страны предпочтут воздержаться от финансирования проектов по переходу развивающихся стран на технологии производства энергии, наносящие окружающей среде меньший ущерб.

В своем обращении к участникам конференции в Познани президент США Барак Обама, который обещал предпринять серьезные меры, направленные на противодействие глобальному изменению климата, отметил: «Время отговорок прошло. Сейчас мы все убеждены в том, о чем ученые говорили нам на протяжении многих лет: изменение климата – это проблема, решение которой не терпит промедления, в том числе это и угроза национальной безопасности, и относиться к ней надо со всей серьезностью. Я хочу, чтобы моя администрация относилась к ней именно так».

Дэвид Кедман, глава Ванкувера и президент ICLEI, добавляет, что проблемы, стоящие в этой сфере, действительно требуют срочного решения и что мир не может себе позволить далее затягивать выработку действенного соглашения по противодействию глобальному изменению климата. Он утверждает: «Изменение климата происходит повсеместно. Оно уже ощущается в городах. Настало время, когда национальные правительства должны наконец-то услышать наш голос!» ♦

Преобразование экономической географии

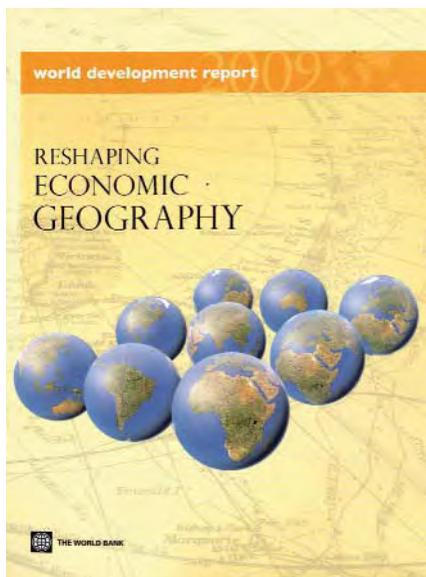
Даниэль Бийо

Доклад Всемирного банка о мировом развитии за 2009 г. – это шедевр! Предложение реструктурировать экономическую географию может быть и не совсем политкорректно, но оно, безусловно, дает пищу для размышлений, особенно в части, касающейся роли урбанизации в процессе развития.

Доклад начинается с анализа происходящих геоэкономических изменений по трем параметрам: плотность, расстояние и разделение (развитие по трем D – по первым буквам английских слов density, distance and division), а также по трем географическим уровням: местному, национальному и международному. Авторы доклада утверждают, что плотность – это самый важный параметр в местном измерении, в национальном измерении самое главное – это дистанция и плотность, а разделение – это важнейший параметр (а на самом деле – препятствие) в международном измерении.

Таким образом, в докладе содержится утверждение, что урбанизация, мобильность и обмены на региональном уровне должны поощряться с целью обеспечения доступа к рынку. Это утверждение основывается на том факте, что «на протяжении последних двухсот лет в качестве катализатора прогресса в развитом мире выступали растущие города, мобильные люди и активная торговля». Отмечая, что «в качестве обязательного и удивительного атрибута экономического развития выступает его пространственная неравномерность», авторы доклада также подчеркивают, что «политики склонны критически воспринимать экономическую несбалансированность». Авторы доклада критикуют «предписание, что экономический рост должен быть более сбалансирован в пространственном измерении», и утверждают: «Как правило, государства не могут решить задачу наращивания экономического производства и его одновременного равномерного распространения». Политическое решение, направленное на замедление процессов урбанизации, – это контрпродуктивная мера. Такой взгляд может быть не совсем политкорректен, но он находит подтверждение на примерах со всего мира.

В третьей части доклада содержатся рекомендации по проведению политики, которая сочетала бы в себе экономический рост с социальным развитием. В нем анализируются возможные пространственные преобразования,



которые необходимы для того, чтобы страны могли развиваться.

В докладе признается, что во многих странах, таких, например, как Индия и Нигерия, подход должен быть комплексный, сочетающий в себе меры, направленные на решение пространственной связующей и целевых составляющих. Действительно, многие страны сталкиваются с трехмерной проблемой, и было бы упрощением считать, что направленные меры (скажем, такие, как улучшение условий жизни в трущобах) должны предприниматься только в странах с высоким уровнем урбанизации.

В качестве краеугольного камня интеграции без сомнения выступает инвестирование государственных средств в институты и объединяющую инфраструктуру вне зависимости от уровня урбанизации. Предписания, содержащиеся в Докладе о мировом развитии Всемирного банка, которые рекомендуют последовательно проходить эти три стадии, представляются слишком теоретизированными и слишком обязывающими. Если согласиться с тем, что большая плотность и более короткие расстояния – ключ к успеху, то

целенаправленные действия могут оказать существенное воздействие на эти два пространственных фактора.

Параметр разделения (третья буква D – division) являет собой большую проблему, так как он затрагивает вопрос нерушимости границ и национальных различий в законодательстве. В этом отношении в последней главе доклада рекомендуется прибегать к последовательной региональной интеграции, так как разделение препятствует свободному движению труда и капитала. При этом авторы доклада забыли подвергнуть критике практику сохранения барьеров на пути международной миграции. Безусловно, региональная интеграция очень важна и необходима, особенно в Африке, но интеграция в глобальном измерении продолжает оставаться неразрешимой экономической задачей, особенно для тех регионов, где развивающиеся страны расположены в непосредственной близости от наиболее крупных мировых рынков.

И в заключение хотел бы привести несколько удивительных цитат, ведь они содержатся не где-нибудь, а в докладе Всемирного банка. Например: «в современном мире наиболее весомым показателем твоего дохода является не то, что или кого ты знаешь, а то, где ты работаешь» или: «реализация цели по сокращению бедности скорее всего потребует ускорения темпов урбанизации, а не их снижения». И еще: «проблема изменения климата ставит задачу изменения формы урбанизации, а не замедления ее темпов» и, наконец, последнее: «города в развивающихся странах без трущоб – это утопия!»

Подготовленное десятком исследователей «Преобразование экономической географии» – это давно ожидаемое и стимулирующее размышления исследование, которое просто необходимо прочитать всем, кто занимается проблематикой населенных пунктов. ♦

Всемирный банк. Отчет о мировом развитии 2009 г.: изменение структуры экономической географии. Вашингтон, ОК, 2009 г., обзор Даниэля Бийо.



5-й Всемирный форум городов

Право на город: сокращение пропасти в уровне жизни горожан

В 1996 г. в ходе Конференции ХАБИТАТ II в Стамбуле на мировом уровне было закреплено право на жилье, а также было провозглашено принятие концепции «Право на город». Всемирные форумы городов, которые были проведены после Стамбульской конференции, сузили фокус своего внимания только на проблемах городов, поскольку все большее количество населения земного шара мигрировало в города. А города все еще не были готовы принять такое количество людей, которые нуждались в крыше над головой, услугах и работе, которая определила бы их место в экономической жизни города.

Настало время переосмыслить и договориться о фундаментальных основах городов, в которых мы хотели бы жить. Мы живем в разных странах, но потребляем продукцию глобальной экономики, мы одинаково перемещаемся и используем одни и те же природные ресурсы. Всемирный форум городов существует для того, чтобы мы могли решать схожие проблемы, проблемы тех городов, где мы хотели бы наслаждаться жизнью и иметь равный доступ для всех к тем благам, которые может предложить современный уровень развития человечества.

Мы понимаем, что город – это богатое своей культурой и прекрасное в своем многообразии пространство, которое принадлежит всем его обитателям и где их участие в жизни общества должно обеспечивать всеобщее, справедливое, демократическое и устойчивое распределение достатка, услуг, товаров и возможностей. Право на город должно восприниматься как право на справедливое использование имеющихся возможностей в соответствии с принципами устойчивости, демократии, равенства и социальной справедливости. Город, где проживающие в нем люди связаны между собой духовными и культурными связями с их различиями и многообразием, выражающимися в образе жизни и самоидентификации, – это площадка социальных явлений, спровоцированных спорами о территории и власти.

Принятие концепции «Право на город» как ориентира в создании более человеческой, демократичной и устойчивой городской среды было избрано Бразилией в качестве стратегической концептуальной темы 5-го Всемирного форума городов и будет представлено на утверждение секретариата Всемирного форума городов в ходе 22-й сессии совета управляющих ООН-ХАБИТАТ в Найроби.

Работа Всемирного форума городов, который состоится в марте 2010 г. в Рио-де-Жанейро, будет сконцентрирована на продвижении концепции «Право на город» во всех странах с тем, чтобы обеспечить ее реализацию путем разработки и принятия соответствующей законодательной базы, программ, акций, проектов и мер. Заинтересованные стороны из самых разных стран расскажут о своем опыте и перечислят те права, на необходимость реализации которых еще предстоит обратить внимание политикам и общественным организациям.



Одна из задач Форума заключается в том, чтобы добиться признания этих прав и обеспечить их реализацию не в теории, а на практике путем совместных действий правительств, частного сектора и общественности. Продвигая концепцию «Право на город», мы одновременно защищаем право на пространство демократии, которое бросает вызов изолированности и фрагментации, царящих в наших городах сегодня.

Эта концепция будет озвучена в ходе 5-го Всемирного форума городов в ходе работы шести тематических сессий, цель которых – активизация дискуссии и привлечение к ней внимания СМИ. Заседания в группах и мероприятия по установлению деловых контактов будут вносить свой вклад в выводы сессий, которые будут отражаться в ежедневных сообщениях.

Стратегические темы 5-го Всемирного форума городов:

- право на город;
- финансирование городов;
- совместные действия;
- города для всех;
- культурное многообразие городов;
- устойчивое городское развитие.

Повестка дня мероприятий и дискуссий будет строиться на основе концептуальных документов, подготовленных международными экспертами по каждому из этих шести стратегических направлений. Их цель – не только помочь участникам дебатов на сессиях, но и предоставить информацию тем, кто примет участие в мероприятиях по установлению деловых контактов.

Мы надеемся, что эти мероприятия и сам Форум внесут важный вклад в налаживание диалога и наращивание совместных действий с целью поиска новых решений на пользу нашим городам. Наша главная цель заключается в том, чтобы переосмыслить пути к построению Утопии – идеального города. Наша задача состоит в том, чтобы с учетом нужд наших партнеров учиться вместе со всем миром, распространять в каждом городе передовой опыт и меры с тем, чтобы сделать мир лучше, чтобы в этом мире каждый мог жить достойно, с чувством уважения и гражданства.



МИР ГОРОДОВ

ООН  ХАБИТАТ
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ

2009

№ 2